

# PROYECTO DE RECONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS DE LOS RECICLADORES EN LATINOAMÉRICA



## El Conflicto Cartonero en Rosario, Argentina Resumen informe descriptivo

Por: Juliana Muchiut

El proyecto “Protegiendo los derechos humanos de las recicladoras y los recicladores en América Latina” es una iniciativa en seis países de América Latina dirigido a apoyar los esfuerzos de los recicladores para plantear las condiciones pobres de trabajo de este grupo de trabajadores bajo un enfoque de derechos humanos, y buscar mejoras mediante incidencia legal. Para mas informacion, visite, <http://espanol.wiego.org/recicladores-y-derechos-humanos/>.

WIEGO es una red global enfocada en garantizar los medios de sustento de los trabajadores, especialmente las mujeres, en la economía informal. Los trabajadores en la economía informal necesitan voz, visibilidad y validez. WIEGO crea cambios al aumentar las capacidades de organizaciones de estos trabajadores, aumentar la base de conocimientos, e incidir en las políticas locales, nacionales e internacionales.

Agradecemos el apoyo de la Confederación de Trabajadores de la Economía Popular (CTEP) a través de la Federación de Cartoneros Carreros y Recicladores de Argentina (FACyR) quienes produjeron este reporte.

Publicado por Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO) Una entidad sin fines de lucro limitada por garantía – N ° de Compañía 6273538, Beneficencia registrada No. 1143510

**WIEGO Limited**  
521 Royal Exchange  
Manchester, M2 7EN  
United Kingdom  
[www.wiego.org](http://www.wiego.org)

Derechos de Autor © WIEGO. Este informe puede ser reproducido para fines educativos y de organización, siempre y cuando se cite la fuente.

Fotografía en portada: CTEP Rosario

# 1. Carreros y cartoneros, los rostros visibles del cartoneo



Foto: Archivo digital EnRedando

Las calles de la ciudad de Rosario son el lugar de trabajo de cientos y cientos de cartoneros y cartoneras.<sup>1</sup> Sin condiciones seguras ni los derechos básicos para desarrollar su trabajo, los cartoneros buscan, identifican y recolectan materiales reciclables, una labor que conlleva reponer valor mercantil a los desechos del consumo urbano. Son, según Schamber “actores económicamente importantes en la industria papelera ya que abastecen como mínimo un cuarto de los recortes que este sector productivo consume”.<sup>2</sup> Esta realidad hace eco de una situación económica macro, en la cual desde el año 2000 en Argentina, una actividad tal como el cartoneo se vio magnificada por la subida del precio de los materiales reciclables y la expulsión del mercado de trabajo de miles de trabajadores a causa de la crisis económica. Se llegó a considerar hacia el 2002, dado el aumento en el número de cartoneros en distintas ciudades, mayormente en Buenos Aires, se estaba presenciando una *apoteosis de la basura*.<sup>3</sup> A raíz de factores económicos que devienen en mayor exclusión social, hoy este sector vuelve a expandirse.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Para hacer constar nuestra preocupación por el potencial ocultamiento de la desigualdad de sexos que se presenta a nivel discursivo, y de realizar textos cuyos contenidos sean accesibles para toda nuestras audiencias, en nuestras publicaciones haremos un desdoblamiento de los sustantivos al principio para denotar que nos referimos tanto a hombres como mujeres, y a partir de entonces, de no existir alternativas, seguiremos las reglas gramaticales del español y recurriremos al uso de genéricos masculinos en el plural.

<sup>2</sup> Schamber, Pablo. 2008. *De los desechos a las mercancías. Una etnografía de los cartoneros*. Buenos Aires: Paradigma Inicial.

<sup>3</sup> Muleiro, Vicente. “La Argentina de cartón”. *Clarín.com* [Argentina], 27 de octubre de 2002. Consultado el 12 de agosto de 2108, en: <http://edant.clarin.com/suplementos/zona/2002/10/27/z-00215.htm>

<sup>4</sup> “Un año atrás teníamos unas 300 personas buscando cartones en los contenedores. Hoy ya son mil”, precisó Victoria Clérici, de la Federación Nacional de Cartoneros, Carreros y Recicladores. Según la referente local, cada cartonero puede llegar a conseguir entre `200 y 300 pesos por día trabajando mucho’, ya que el precio del kilo de cartón oscila entre 90 centavos y un peso. Clérici vinculó el aumento de la recolección informal “al impacto de las medidas económicas del gobierno nacional que generaron subida de precios, caída del consumo y del empleo”. (Zisman, 22 de junio de 2017).



Foto: CTEP Rosario

Con una población de casi 1,4 millones de habitantes, se producen en Rosario alrededor de 1500 toneladas de residuos cada día. Un promedio de 25 000 toneladas mensuales de residuos domiciliarios y compatibles con domiciliarios se dispone en un relleno sanitario ubicado en la comuna de Ricardone, a 30 kilómetros al norte de la ciudad.<sup>5</sup>

En su mayoría, el circuito de recolección es realizado en carros a mano en el microcentro, cuando desde el 2010, la municipalidad comenzó a restringir el uso del carro a caballo por fuera de esta zona, según diferentes carreros, en vías de eliminar parcialmente la tracción a sangre. La posibilidad de trabajo no solo quedó reducida a áreas menos productivas, sino que dificultó la tarea del reciclador, teniendo este que ampliar su circuito para recolectar la misma cantidad de material.

La ordenanza 8726, normativa que fundamentó la decisión anterior, tuvo como objetivo el ordenamiento de las actividades de los recolectores urbanos informales de residuos sólidos y el reemplazo de los vehículos de tracción a sangre animal.<sup>6</sup> Fue sancionada en el 2010 y fijaba un tiempo de 4 años para convertir a la población carrera, hacia otros rubros y/o avanzar en otras formas de recolección. En su cuerpo establecía las condiciones de circulación de los equinos y una serie de puntos importantes. El carrero debía recibir asesoramiento en diferentes áreas tales como atención veterinaria para el cuidado de los animales y la extensión de una Libreta Sanitaria para circular, en asociativismo y cooperativismo para su organización, en la creación de centros de acopio o centros de transferencias para que los grupos puedan acopiar materiales para su recuperación –esta última cobra una importancia vital al sugerir apoyo material para el sustento y desarrollo de la actividad del cartonero, o en este caso como se lo menciona, reciclador urbano–.

<sup>5</sup> Taller Ecologista. 2017. *Recicloscopio*. p. 3. Rosario.

<sup>6</sup> Sitio Web: <http://www.rosario.gov.ar/mr/normativa/otras-normas/ordenanzas/ordenanza-8726-2010-1>

Es relevante observar que la normativa existente no apuntó en los hechos a capacitar a quienes se desempeñan en esta rama, sino que buscó orientar el trabajo de las y los recicladores urbanos hacia otras actividades o emprendimientos de baja rentabilidad, al ofrecer al carrero<sup>7</sup> su *reconversión*. Para el inicio del emprendimiento (Programa Andando) el Estado Municipal otorgaba una serie de micro créditos que no ascendían los 15 000 pesos<sup>8</sup> (1 peso argentino equivale a 0,033 USD)<sup>9</sup> en un país donde la canasta básica total<sup>10</sup> se encontraba en 15 259 pesos y la alimentaria, que marca el límite con la indigencia, en 7493 pesos al momento que el programa dejó de efectuarse.

Cuenta Héctor Meza, cartonero. “No nos gusta tener otro oficio. Nosotros vivimos de este oficio, somos todos iguales entendes. Y si nos sacan eso, no somos nada. Yo perdí un carro y un caballo, estuve (preso) en la 17<sup>a</sup>, me llevaron por averiguación de antecedentes y por maltrato de animales. Me pusieron que no podía andar más en un carro por maltrato animal. Yo andaba haciendo changas. Y yo lo hacía porque eso me ayudaba con una moneda, me entendes, para llevar a mi casa comprar las cosas para mi hija. Bueno, yo estaba haciendo una changa en José Paso y Circunvalación, me llama una señora para que le tire las bolsas de basura, las cargué (en el carro y el caballo) y cuando estaba circulando por la calle una señora me empezó a sacar fotos, me empezó a insultar que “como iba a cargar así el caballo” “está mal alimentado, flaco” y el caballo estaba en condiciones. Tenía la bolsa de ración en el carro, las cuatro herraduras, no estaba golpeado ni maltratado, nada. Y me llevó detenido a la 17<sup>a</sup>, dijo que ella era abogada. Le dijo al comisario que yo lo estaba maltratando, que le había roto el vidrio del auto, que quería que quede en cana”.

En diálogo con diversos grupos de recicladores y con información proporcionada por el Taller Ecologista, la asistencia y/o capacitación nunca existió o fue parcial y a fines del año 2012 no se expidieron más Libretas Sanitarias por médicos veterinarios municipales, siendo la libreta emitida por SENASA<sup>11</sup> la única actual que otorga tanto la verificación de sanidad equina, así como la prueba de titularidad del animal –no el reconocimiento como reciclador urbano–, con un costo alto para la economía del cartonero.

En su Recicloscopio (2017), el Taller Ecologista expone:

Al momento de cumplirse la fecha límite para el cumplimiento de la ordenanza, la casi totalidad de lo planteado en la misma se encontraba incumplido. No se había hecho mucho más que el registro de carreros y chipeado de caballos, el cual incluso no llegó a incluir el total del universo de carreros. Se registraron un número de 1837 caballos chipeados y no tuvo ninguna actualización posterior. Pero principalmente el incumplimiento se registraba en los prometidos avances en la concreción de alternativas para los carreros, ya sea respecto de otros medios de transporte o de otras actividades laborales vinculadas o no a los residuos. Es en este contexto, que pasado el vencimiento de los plazos establecidos por la ordenanza 8726, en febrero de 2015, la intendenta de Rosario, Mónica Fein, anuncia la creación del Programa Andando: Programa integral para recuperadores urbanos y eliminación de tracción animal.

<sup>7</sup> Sitio Web: <https://www.rosario.gov.ar/web/gobierno/desarrollo-social/programa-andando-inclusion-socio-laboral>

<sup>8</sup> Entrevista a Sergio Vera 10.01.2018, 9.18 AM.

<sup>9</sup> Tipo de cambio medio para agosto de 2017, consultado en [www.xe.com](http://www.xe.com).

<sup>10</sup> Redacción. “Según el Indec, los precios de la Canasta Básica aumentaron 1,01% durante mayo”. Télam [Argentina], 21 de junio de 2016. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <http://www.telam.com.ar/notas/201706/193076-canasta-basica-alimentaria-canasta-basica-total-indec.html>

<sup>11</sup> Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria.



Foto: Campaña visual "Trabajar en carro no es delito", CTEP Rosario.

“El plan Andando no anduvo”, dice Mónica Crespo, de la Cooperativa de Trabajo Cartoneros Unidos. “La mayoría que entregó los caballos se compró uno más barato y sigue”, “el carrero primero come, les compra unas zapatillas a sus hijos y después se vuelve a comprar un caballo para trabajar. Eso hace con el Andando”. Es de nuestra incumbencia resaltar la información que, desde el Taller mismo, rescatan en torno a la capacidad del Estado Municipal para la resolución del conflicto carrero: “Es interesante notar que en el documento que crea el Programa Andando, se establecía que `no parece posible dar solución de empleo formal a 500 personas con baja empleabilidad (potencial individual para ser solicitado por el mercado) y con dificultades de desarrollo de una estrategia de autoempleo alternativa´. Si este era el diagnóstico inicial de la población carrera, ¿por qué razones se privilegió la vía del `autoempleo´, que parecía destinada al fracaso en el mediano plazo? ¿No supone esto acaso, volver más vulnerable una población de por sí castigada?”.<sup>12</sup>

A la pregunta por la situación que está atravesando el sector cartonero, Claudia Acosta, de la misma cooperativa que Mónica y Héctor cuenta: “Y está medio jodido para continuar saliendo con el carro, y trabajo bueno no hay tampoco para la gente. Así que nosotros pedimos, que si es que nos van a sacar el carro y el caballo que nos den algo seguro para poder mantener a nuestras familias, para que podamos seguir trabajando”. Su hermana Marisa, también cartonera pero con carro a mano, es más contundente: “no permiten los caballos en la calle, nada en la calle. Más la policía que te sigue para todos lados, no podés trabajar tranquilo en ningún lado. Prácticamente vivís acosado por la policía, por la protectora de animales, todo eso. Vivís con miedo a que te saquen el carro [...] conocí casos donde van los chicos arriba del carro y los milicos (policía) les pegan, los golpean, con la mujer embarazada ahí. Les sacan el carro. Tenemos que andar buscando la vuelta, andar en tribunales, en el corralón, defendiendo nuestro carro y nuestro caballo. Y la única solución que ellos nos dan (municipalidad) es que no se puede tener ni carro ni caballo. ¿Qué sentido tiene que ellos nos digan que no tenés derecho, de que vamos a vivir nosotros estando nuestros carros en un corralón? Nos vamos a cagar de hambre mientras”.

<sup>12</sup> Políticas públicas sobre los recolectores informales de residuos en la ciudad de Rosario y conflictos en torno a la prohibición de la tracción a sangre. Taller Ecologista, 2017.

Tras años de incumplimiento normativo, de vacío jurídico, y cualquier tipo de amparo hacia los y las trabajadoras informales en este sector, a partir de marzo de 2017 se desató una persecución y hostigamiento sin igual sobre los cartoneros que trabajaban en carro a caballo y posterior secuestro de equinos y herramientas de trabajo quedando los mismos sin ningún tipo de sustento económico para sus familias y sin posibilidad de ingresar al mercado laboral. En diversos comunicados la Federación de Cartoneros local denuncia que la inclusión generada por estos programas es netamente nominal y a la ineficacia del programa Andando, y llama a movilizar a los distintos sectores cartoneros organizados de la ciudad de Rosario.<sup>13</sup>

## **Detienen y golpean a una pareja de carreros en zona suroeste**

Ocurrió este mediodía en Avellaneda y Pte. Quintana cuando un hombre y una mujer que trabajan como cartoneros fueron llevados por la policía acusados de resistencia a la autoridad.

17 de mayo 2017

Diario Web Conclusión

## **Cartoneros denuncian en Gobernación que la policía los hostiga**

La Federación de Cartoneros y Recicladores de la ciudad de Rosario denunció que, en las últimas semanas, la policía maltrata, hostiga y persigue de manera sostenida a los recicladores informales de residuos que circulan por la ciudad.

22 de febrero de 2017

Rosario Plus

## **Carreros y cartoneros movilizados en Rosario**

Se movilizaron frente a las puertas de la municipalidad de Rosario en contra de la ordenanza que prohíbe la tracción a sangre y en defensa de la fuente laboral.

29 de marzo 2017<sup>14</sup>

Radio Sur. Audio entrevista

<sup>13</sup> Facebook de MTE Rosario. <https://www.facebook.com/mterosarioctep/posts/1376732899061052:0>

<sup>14</sup> Entrevista a Mónica Crespo, referente de la Cooperativa de Trabajo Cartoneros Unidos en *Radio Sur*.

## Amenazaron con armas de fuego a un referente del mte en rosario

A una día de la movilización de CTEP en Santa Fe, nuestro compañero Carlos Mieres de la Cooperativa Cartoneros Unidos de Rosario fue amenazado con armas de fuego para abandonar su lucha por los derechos de los carreros a trabajar dignamente.

20 septiembre de 2017

CTEPArgentina.org

A la misma cooperativa pertenece Sergio Vera. En su casa, tiene apostado el carro que solo utiliza en horas de la madrugada, donde dice, puede circular sin que la policía o Control Urbano lo moleste. A la pregunta sobre si se encuentra trabajando contesta: “Ahora no sé qué decirte, algunas veces sí otras no. Puedo levantarme a las cinco de la mañana busco un poco de cartón, un poco de chatarra, lo que pueda juntar antes de las 8 de la mañana. Sigo trabajando con el carro y el caballo. Me afectó mucho esta prohibición. Ponen empresas privadas para levantar más cartón, más basura. No te dejan entrar en los volquetes, ellos hacen su manejo ahí”.

El hostigamiento hacia los cartoneros fue también manifestado por quienes trabajaban con carro-bicicleta y con carro a mano, a quienes se les secuestraba el material seleccionado excusándose en una normativa inexistente que prohibía el cirujeo. La política de *contenerización* de la basura, al implementarse el Programa SEPARE,<sup>15</sup> el cual tuvo poco éxito –aunque importante inversión– es una más de las políticas municipales que en teoría buscan generar concientización, pero van en contra de la permanencia y la integración de los recicladores de base o cartoneros, a una gestión social de residuos que parece muy difícil de alcanzar, no imposible para el sector cartonero. Comenta Susana Arriola, referente de la Cooperativa Refugio Cartonero, “en la calle no podés salir con el carro y caballo. Y si vas con un carrito a mano, también. Hay ciertos lugares donde te prohíben pasar con el carrito, más que nada en el centro, donde se puede conseguir más material es donde menos te dejan trabajar. Control urbano y la municipalidad son los que nos ponen las trabas para poder trabajar”.

<sup>15</sup> Sitio web oficial de Rosario. <http://www.rosario.gov.ar/web/ciudad/medio-ambiente/residuos/separacion-de-residuos>



Foto: Cooperativa de Trabajo Cartoneros Unidos

Desde la Cooperativa de Trabajo Cartoneros Unidos, Carlos Mieres enuncia para una entrevista en diciembre pasado: “Año tras año hemos venido pasando proyectos de trabajo, pero no nos escucharon. El 30 de marzo dijeron ‘basta de la tracción a sangre’ y nos cortaron por la mitad, porque veníamos supuestamente en un buen diálogo [...] Estamos mal porque esto salió de rompe y raje, con una ordenanza y hay que decir que de los ítems lo único que se está cumpliendo es la quita del caballo, con lo cual nos quedamos en la ruina, sin nuestra herramienta de trabajo”.<sup>16</sup>

Uno de los momentos álgidos de cada entrevista es en referencia al estado en que el Estado municipal mantiene a los equinos en los corralones. Nos relata Vera: “Muchos carros sacaron, y para que se mueran los caballos allá en el corralón. [...] Te los sacan y los dejan ahí. Vos los vas a ver a la semana y no tienen agua, no tienen comida, se mueren de hambre”. Arriola, nos comenta: “Ahora te sacan el carro, te dejan con la montura. Te llevan el carro y el caballo y se lo llevan al corralón. Es donde van todos los animales que sacan de todo Rosario, como si fuera un corralón de autos? Pero de caballos. A la pregunta por el estado del corralón: Por ahí por día se mueren uno, dos tres. Porque no le dan de comer, si uno los ve ahí, capaz te dice no, dejatelo porque ahí dan lástima”. Según declaraciones en diferentes medios locales de Nicolás Gianelloni, secretario del Área de Economía Social, una vez que un caballo es secuestrado se lo dirige al corralón municipal y de ahí se inicia un proceso de adopción de los equinos, a quienes tengan espacio físico para poder adoptarlos. Sí, adoptarlos.

A mitad del 2017 se instaló frente a la municipalidad, en calidad de reclamo, una carpa cartonera que llevaría los reclamos aún vigentes de este sector encabezado por la Federación Argentina de Cartoneros, Carreros y Recicladores Urbanos (FACCYR). “Luego de meses de lucha y protestas hacia las municipalidades de Rosario y Santa Fe, el único argumento que los funcionarios esgrimen es la necesidad de sacar los caballos de la calle sin proponer más

<sup>16</sup> Redacción. “Soy mi Trabajo: Cooperativa Cartoneros Unidos”. *La Brújula* [Rosario, Argentina], 25 de abril de 2017. Consultado el 16 de agosto de 2018 en: <http://brujulacomunicacion.com/index.php/fotohistorias/item/2115-soy-mi-trabajo-cooperativacartoneros>

que cheques de emergencia y promesas difusas de proyectos de reconversión que no implican una respuesta efectiva hacia la situación de los recicladores”. “Nosotros, por el contrario, venimos planteando –a través de proyectos en la Legislatura Provincial, en los Concejos Municipales y en charlas con los funcionarios– la posibilidad de generar programas de trabajo en condiciones dignas, que tengan en cuenta factores como la sustentabilidad ambiental y por sobre todas las cosas una respuesta social para miles de trabajadoras y trabajadores de toda la provincia que hoy sufren más que nunca las políticas de exclusión y atropello de parte de los distintos gobiernos”.<sup>17</sup> La propuesta giraba en torno a la presentación en el Concejo Municipal de un proyecto de ordenanza “Servicio Público de Recuperación de Residuos Reciclables” a la par que se reclamaba por la prohibición de la tracción a sangre. El proyecto establece la creación de un Servicio Público cuyo objeto es la gestión integral y diferenciada de los residuos sólidos reciclables y la inclusión de los recuperadores urbanos en su desarrollo.<sup>18</sup> Si bien el proyecto engloba los reclamos de una gran población del sector cartonero, la prohibición de la tracción a sangre sigue vigente y en perjuicio para quienes lo utilizan como sustento, aun contando con la asistencia y cuidados regulares de los veterinarios de la Federación a nivel local.



Foto: CTEP Rosario. Carpa Cartonera

## 2. El sector privado y sector estatal. Factores de presión.

Hay que tener en cuenta otros actores, al parecer secundarios, pero de no menor importancia. Estos actúan como factores de presión ante el estado para la aprobación o no, de propuestas que tengan que ver con la recolección, reciclaje y la disposición final de la basura. Resicom Ingeniería Ambiental SRL es el nombre de la empresa que opera en el relleno sanitario de Ricardone, anteriormente mencionado. El último año se propuso desde el municipio renovar

<sup>17</sup> Post en Facebook de MTE Rosario, junio de 2017. Convocatoria a la Carpa de la dignidad cartonera del 21 al 23 de junio de 2017. Consultado el 16 de agosto de 2018 en: [https://www.facebook.com/events/231237917380441/?active\\_tab=about](https://www.facebook.com/events/231237917380441/?active_tab=about)

<sup>18</sup> Post en Facebook de MTE Rosario, junio 2017. Consultado el 16 de agosto de 2018 en: <https://www.facebook.com/mterosarioctep/photos/a.1054114354656243.1073741831.1003533299714349/1454436037957404/?type=3&theater>

contrato por 760 millones de pesos, para que “el municipio tenga un espacio para alojar al menos unas 800 toneladas diarias de residuos desde enero y por cuatro años”<sup>19</sup> siendo esta empresa la única con requisitos para poder cumplimentar el servicio. Este año, al acordar una prórroga de un año con la empresa, se abrió la licitación del traslado y entierro de la basura por 820 millones. Rosario entierra cada vez más y no tiene en vistas financiar una campaña de concientización que tenga objetivos reales, cuando enterrar sale cada vez más caro y existen opciones más saludables. La recolección en la ciudad está principalmente en manos de dos empresas privadas, Lime y Limpar, y de un ente público denominado SUMAR (Servicio Urbano de Mantenimiento Ambiental). A su vez hay varios servicios complementarios que están a cargo sólo de las dos empresas privadas, para lo cual la ciudad se divide en dos zonas. Estos son principalmente los servicios de barrido, recolección de residuos voluminosos, limpieza de minibasurales y limpieza de espacios públicos.<sup>20</sup>

Los grandes generadores deben abonar mensualmente una tarifa por gestión diferencial de residuos (transporte, tratamiento y disposición final de residuos generados en su comercio) y deberán obligatoriamente utilizar un servicio diferencial de recolección puerta a puerta, habilitado por la municipalidad, el que retirará los residuos en contenedores o bolsas desde el interior del establecimiento.<sup>21</sup> Seis empresas están habilitadas para el desarrollo de esta tarea: Ambiental Planet SRL, Clean City SA, Deltacom SA, Treserres SRL, Sites SA y Sitram SRL.<sup>22</sup>

“En términos presupuestarios la gestión de residuos sólidos urbanos se lleva el 16,6 % del presupuesto municipal (1650 de casi 10.000 millones de pesos) y la componente más importante está dada por el servicio prestado por las dos empresas privadas Lime y Limpar. Este servicio se lleva el 12% del presupuesto municipal. Los otros componentes más relevantes son los fondos asignados al SUMAR y la disposición final de residuos que se realiza en Ricardone”.<sup>23</sup>

Como se detalla más arriba, la política municipal en lo que atañe a la recolección, separación, y transporte de residuos, cualquiera sea su tipo, exige sea realizado por empresas privadas con el costo significativo que representan en el presupuesto.

Observamos que, si bien la problemática del sector cartonero tuvo iniciativas de resolución por parte del gobierno municipal, la financiación utilizada tuvo como fin la *reconversión* del sector hacia otras actividades y no tanto la valorización de la labor de reciclador como tal, y que a la par de esta realidad gasta un alto porcentaje del presupuesto municipal en operaciones con empresas privadas. Mientras tanto, el sector carrero/cartonero carece de derechos y herramientas para la realización de su trabajo en condiciones dignas, manteniéndose en la precariedad y sufriendo la violenta persecución tanto de la Policía como de la Guardia Urbana (GUM) por desarrollar esta actividad sin reconocimiento. ¿Qué sucedería, si los grupos de cartoneros pudieran trabajar con los grandes generadores?

---

<sup>19</sup> Zisman, Guillermo. “Un contrato directo de 760 millones pesos dispara polémica el concejo municipal”. *La Capital* [Rosario, Argentina], 2 de diciembre de 2016. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/un-contrato-directo-760-millones-pesos-dispara-polemica-el-concejo-municipal-n1294463.html>

<sup>20</sup> Taller Ecologista. 2017. “Políticas públicas sobre los recolectores informales de residuos en la ciudad de Rosario y conflictos en torno a la prohibición de la tracción a sangre”. Rosario, Argentina.

<sup>21</sup> Art 4°, Ordenanza 7600/2003, Rosario.

<sup>22</sup> Web oficial de Rosario.: <https://www.rosario.gov.ar/web/servicios/higiene-urbana/comercios-y-generadores-especiales>

<sup>23</sup> Taller Ecologista. 2017. “Políticas públicas sobre los recolectores informales de residuos en la ciudad de Rosario y conflictos en torno a la prohibición de la tracción a sangre”. Rosario, Argentina.

### 3. Conclusiones

Al día de hoy se vive un clima ambivalente de tensión y tristeza. Tanto por la prohibición en sí, como por las respuestas que, desde las oficinas de Desarrollo Social Municipal han brindado a quienes ya sufrieron el secuestro de su carro y caballo. El Estado en estos casos, podemos decir que se encuentra ausente antes de las actuaciones municipales –entendiendo al cirujeo como una actividad de subsistencia que se desarrolla en forma precaria, cuando la dejación de los diferentes niveles del Estado es evidente y no hay otra alternativa que la lucha por la supervivencia–, y también después. En el después, existe la fuerte conciencia colectiva del sector cartonero de reforzar el derecho al trabajo y a resistir el violento proceso que atraviesa a tantos de sus iguales. Primero, la violencia institucional ejercida por la Policía y Control Urbano. Las horas de detención en los destacamentos policiales con mayores o menores cuotas de humillación y maltrato, y en ello, la disputa de sentido que da el carrero/cartonero al defender su trabajo contra la idea generalizada de que cometió una flagrancia, un delito al haber realizado su trabajo cotidiano. Luego, una tarjeta de colectivo, para poder acercarse a la oficina de desarrollo social y poder proponer una nueva actividad que quiera o pueda emprender, los cheques por montos irrisorios que para el sustento de una familia no representan ni el 10% de la canasta básica, la negación de la devolución de los equinos que, siendo propiedad de un cartonero, son apropiados ilegalmente por las entidades municipales. La invención de circulares hacia dentro del Tribunal de Faltas con cláusulas falaces que solo entorpecen los procesos y favorecen la apropiación de los equinos por los corralones. La falta de reconocimiento tantas veces exigida por los recicladores. La donación, de quizá, uno de los únicos bienes capitales que, durante el transcurso de su vida, un cartonero pueda adquirir. Lo que queda en desamparo, las familias.

Este informe intenta poner énfasis en la situación de precariedad en el que vive el sector carrero/cartonero y las situaciones de violencia que esta clase de trabajadores y trabajadoras en empleo informal atraviesa a diario. La gravedad de la situación a la cual se expone al núcleo familiar carrero que se sustenta a diario de lo que pueda recoger con el carro y caballo, so pena de empeorar la situación de vulnerabilidad en que estas miles de familias se encuentran.

#### 3.1 Que se reclama?

Poder circular libremente, cumpliendo con las condiciones de salubridad correspondientes, la asistencia veterinaria –punto de la ordenanza jamás implementada–. Una propuesta que incluya a los carreros/cartoneros en el sistema de Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos, con los derechos correspondientes y las herramientas para desarrollar su trabajo de la forma más segura. El seguimiento serio de la situación económica de las familias, así como la devolución de los equinos secuestrados en forma irregular. El cese del hostigamiento y de la violencia policiales, tanto como de la guardia urbana.

## 4. Fuentes de información

### Fuentes de información primaria

- Entrevistas semiestructuradas a referentes carreros cartoneros, cartoneros a carro a caballo y a carro a mano de los barrios Empalme Graneros, Cullen, La Cariñosa, Industrial, Vía Honda, y a referentes de la Federación Argentina de Cartoneros, Carreros y Recicladores Urbanos.
- Registro directo mediante visitas a terreno entre el 2 y el 18 de marzo de 2018.

## Referencias bibliográficas

Muleiro, Vicente. "La Argentina de cartón". *Clarín.com* [Argentina], 27 de octubre de 2002. Consultado el 12 de agosto de 2018, en: <http://edant.clarin.com/suplementos/zona/2002/10/27/z-00215.htm>

Redacción. "Políticas públicas sobre los recolectores informales de residuos en la ciudad de Rosario y conflictos en torno a la prohibición de la tracción a sangre". Rodríguez Musso, Jazmín ; Piatti, Matías ; Moskat, Vladimir ; Castagno, Alejandro ; Beckmann, Erika. En *Memorias del XII Congreso Nacional y V Congreso Internacional sobre Democracia. "La democracia por venir: elecciones, nuevos sujetos políticos, desigualdades, globalización" / Franco Bartolacci ... [et al.] ; compilado por Franco Bartolacci ... [et al.]*. – 1a ed. – Rosario : UNR Editora. Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, 2016. E-book. ISBN 978-987-702-192-9

Schamber, Pablo. 2008. *De los desechos a las mercancías. Una etnografía de los cartoneros*. Buenos Aires: Paradigma Inicial.

Redacción. "Detienen y golpean a una pareja de carreros en zona suroeste". *Conclusión*, [Rosario, Argentina], 17 de mayo de 2017. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: [https://www.conclusion.com.ar/policiales/detienen-y-golpean-a-una-pareja-de-carreros-en-zona-suroeste/05/2017/?fb\\_comment\\_id=1724482540913812\\_1725009607527772#f2e70f5c299b618](https://www.conclusion.com.ar/policiales/detienen-y-golpean-a-una-pareja-de-carreros-en-zona-suroeste/05/2017/?fb_comment_id=1724482540913812_1725009607527772#f2e70f5c299b618)

Redacción. "Cartoneros denuncian en Gobernación que la policía los hostiga". *Rosario-Plus* [Rosario, Argentina], 22 de febrero de 2017. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <https://www.rosarioplus.com/ensacoycorbata/Cartoneros-y-recicladores-denuncian-hostigamiento-policia-20170222-0003.html>

Redacción. "Según el Indec, los precios de la Canasta Básica aumentaron 1,01% durante mayo". *Télam* [Argentina], 21 de junio de 2016. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <http://www.telam.com.ar/notas/201706/193076-canasta-basica-alimentaria-canasta-basica-total-indec.html>

Audio entrevista. "Carreros y cartoneros movilizados en Rosario". *Radio Sur* [Argentina], 29 de marzo de 2017. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <https://www.radiosur.org.ar/noticia.php?id=7280>

Redacción. "Soy mi Trabajo: Cooperativa Cartoneros Unidos". *La Brújula* [Rosario, Argentina], 25 de abril de 2017. Consultado el 16 de agosto de 2018 en: <http://brujulacomunicacion.com/index.php/fotohistorias/item/2115-soy-mi-trabajo-cooperativacartoneros>

Marques, Diego. "Amenazaron con armas de fuego a un referente del MTE en Rosario". Web del Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE), 20 de septiembre de 2017. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <http://mteargentina.org.ar/amenazaron-armas-fuego-referente-del-mte-rosario/>

Zisman, Guillermo. "Por la crisis se triplicaron los recolectores informales". *La Capital* [Rosario, Argentina], 22 de junio de 2017. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/por-la-crisis-se-triplicaron-los-recolectores-informales-n1420565.html>

Zisman, Guillermo. "Un contrato directo de 760 millones pesos dispara polémica el concejo municipal". La Capital [Rosario, Argentina], 2 de diciembre de 2016. Consultado el 14 de agosto de 2018 en: <https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/un-contrato-directo-760-millones-pesos-dispara-polemica-el-concejo-municipal-n1294463.html>

Página web oficial de Rosario:

- Programa Andando.  
<https://www.rosario.gov.ar/web/gobierno/desarrollo-social/programa-andando-inclusion-socio-laboral>
- Ordenanza 7600/2003.  
<https://www.rosario.gov.ar/mr/normativa/otras-normas/ordenanzas/ordenanza-7600-2003/>
- Ordenanza 8726/2010.  
<https://www.rosario.gov.ar/mr/normativa/otras-normas/ordenanzas/ordenanza-8726-2010>
- Comercios y generadores especiales.  
<https://www.rosario.gov.ar/web/servicios/higiene-urbana/comercios-y-generadores-especiales>
- Separación de residuos.  
<https://www.rosario.gov.ar/web/ciudad/medio-ambiente/residuos/separacion-de-residuos>

Comunicados de CTEP Rosario, en [facebook.com/mterosarioctep/](https://facebook.com/mterosarioctep/)

**Sobre WIEGO:** Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando es una red global dedicada a la acción, la investigación y las políticas que busca mejorar la condición de los trabajadores pobres, especialmente mujeres, en la economía informal. WIEGO construye alianzas con, y atrae a su membresía de tres grupos: organizaciones con base de miembros de trabajadores informales, investigadores y estadísticos que trabajan sobre la economía informal y profesionales de agencias de desarrollo con interés en la economía informal. WIEGO intenta conseguir sus objetivos ayudando a construir y fortalecer redes de organizaciones de trabajadores en empleo informal; llevando a cabo análisis de políticas, investigación estadística y análisis de datos sobre la economía informal; y documentando y diseminando buenas prácticas en apoyo a la fuerza laboral informal. Para más información, consulte: <http://espanol.wiego.org>.

