WIEGO
Women in Informal Employment Globalizing and Organizing

Recicladores

El derecho a ser reconocidos como trabajadores

Mucho antes de que el concepto de economía verde fuera adoptado globalmente, los recicladores, junto con otros trabajadores de la economía informal en el reciclaje y los residuos, han ofrecido un servicio en el marco del aseo público con un impacto económico, social y ambiental positivo para sus comunidades. Durante siglos han luchado para hacer que sus actividades sean reconocidas como una ocupación y para mejorar sus condiciones de vida y trabajo, su estatus social y sus ingresos. Sin embargo, hasta hoy la mayoría de los recicladores siguen sin ser reconocidos como proveedores de un servicio público o como "trabajadores verdes" y no tienen vínculos claros con las industrias formales o los municipios. Hoy, nuevas industrias y grandes corporaciones – tanto locales como internacionales – están compitiendo por los mismos materiales reciclables que los recicladores han transformado desde hace años en su oficio y medio de subsistencia.

Es tiempo para un nuevo paradigma de desarrollo sustentable que reconozca, apoye y promueva el trabajo digno para los recicladores.

Una enorme fuerza de trabajo en la base de la cadena de reciclaje

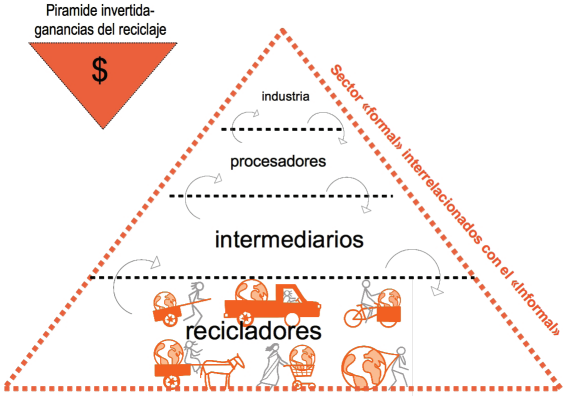
Millones de personas en todo el viven de la búsqueda, recolección y procesamiento de materiales que alguien más ha tirado. El término general de "reciclador" fue adoptado por la 1ra Conferencia Mundial de Recicladores en 2008, este puede abarcar a las personas que trabajan en basurales, que hurgan en los residuos en las calles, o a los recolectores informales de elementos reciclables que venden a intermediarios o negocios, o transforman los residuos en nuevos productos. Algunos están organizados como recolectores/clasificadores vinculados a sindicatos, cooperativas o asociaciones. El reciclaje es mano de obra intensiva que genera millones de empleos. De hecho, se estima que 24 millones de personas en todo el mundo participa en el reciclaje: recolectando, transportando y recomponiendo, clasificando, calificando, limpiando, empaquetando, compactando o valorizando residuos, así como también procesándolos para generar nuevos productos. La gran mayoría de estos empleos – alrededor del 80% – se encuentran en la economía informal.[1]

> *"Trabajo y más trabajo, eso es de lo que se trata este negocio, ¡de trabajo no remunerado!"* Siraj Seth, acopiador de metales en Pune, India

A pesar de los esfuerzos diarios por mejorar su situación, 15 millones de recicladores viven en la base de la pirámide económica luchando junto a sus familias sólo para sobrevivir. Aunque sus esfuerzos regresan casi todos los materiales reciclables a la cadena del reciclaje, siguen siendo los actores más vulnerables dentro de una industria rentable, donde el precio de las materias primas genera millones en ganancias para aquellos en la punta de la pirámide. ¿Es posible que una economía ambientalmente sustentable ofrezca oportunidades a los recicladores de condiciones de trabajo digno y que mejore su protección social?

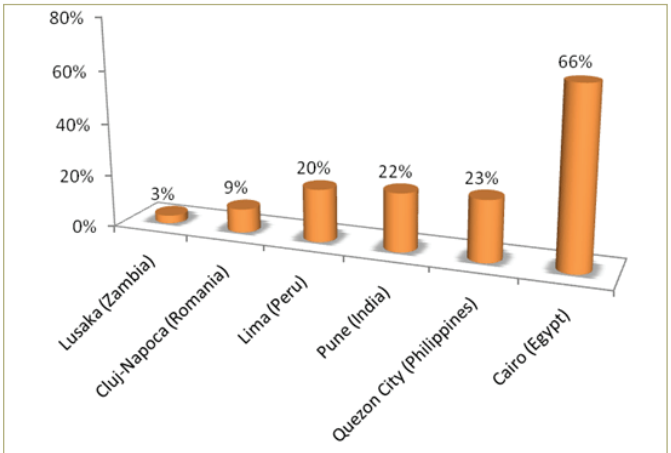
Realizando una contribución esencial para nuestra salud, nuestras ciudades y el ambiente

En muchas ciudades de los países en desarrollo, los recicladores proveen la *única* forma de recolección de residuos. Una publicación del Hábitat de las Naciones Unidas de 2010 dice que los recicladores realizan entre el 50 y el 100 por ciento de toda la recolección de basura en la mayoría de las ciudades en países en desarrollo –un servicio por el cual no reciben pago alguno. Su trabajo mejora la limpieza de la ciudad, por lo cual tiene beneficios de salud pública y estéticos. El desvío de materiales reciclables que de otra manera terminarían en vertederos o basurales, ahorra casi un 30 por ciento de espacio en los sitios de disposición final de residuos. Junto con la reducción de flotas de recolección y transportación, los recicladores le ahorran a los municipios costos considerables. Sin embargo, en la mayoría de los lugares o municipios los residentes y negocios locales no pagan nada por estos servicios. Peor aún, algunas empresas privadas que tienen contratos de recolección y enterramiento dicen que lo han hecho con residuos desviados por recicladores informales, por lo tanto negando los ahorros realizados por el sector informal y socavando las contribuciones de los recicladores.



Piramide del trabajo vs ganancias en reciclaje
Fuente: Elaborada por Lucia Fernandez, WIEGO/MIT, 2012.

El reciclaje es un modelo de mano de obra intensiva de gestión de residuos que genera millones de empleos y es una de las maneras más baratas y rápidas para reducir las emisiones de gas de efecto invernadero. Considere esto: reducir una tonelada de dióxido de carbono (CO2) a través del reciclaje cuesta 30 por ciento menos que hacerlo a través de la eficiencia energética, y 90 por ciento menos que hacerlo a través de la energía eólica.[2] El reciclaje reduce las emisiones 25 veces más que la incineración,[3] y los incineradores emiten más dióxido de carbono por unidad de electricidad que las plantas de energía eléctrica a carbón.[4]



Porcentaje del total de residuos recolectados por recicladores informales para reciclar
Fuente: Elaborado por WIEGO, estudio GTZ/CWG "Economic Aspects of the Informal Sector in Solid Waste 2007"

El reciclaje también reduce las emisiones de los sectores de la silvicultura, minería y manufactura porque se requiere de mucho menos energía para manufacturar bienes de materiales reciclables que de la materia prima. En el caso de los productos de papel y madera, hay otra ventaja: el reciclaje de productos de papel implica menos demanda de madera y menos deforestación.

Contribuyendo tanto y sin embargo, luchando para sobrevivir

> *"Los recicladores sin acceso a materiales reciclables son como los campesinos sin tierra, o los pescadores sin peces –¡simplemente no podemos sobrevivir!"* Silvio Ruiz Grisales, Reciclador y Coordinador Gremial, Bogotá, Colombia

Los recicladores en todo el mundo carecen de trabajo digno y decente. A pesar de sus multifacéticas contribuciones, usualmente ganan muy poco y no tienen protección social al tiempo que enfrentan grandes riesgos. En cualquier punto donde se manipulan residuos, están expuestos a materiales contaminados y tóxicos. Hay grandes riesgos a lesiones, especialmente en los basurales abiertos donde pueden ser atropellados por camiones o se convierten en víctimas a hundimientos en la superficie, derrumbes e incendios. Los recicladores también soportan riesgos ergonómicos por levantar objetos pesados, empujar carretillas cargadas, posturas estáticas o repetitivas. Estos trabajadores también son sujetos al estigma social y con frecuencia son acosados por las autoridades.

Estas son las dificultades más evidentes que enfrentan, pero las que permanecen ocultas pueden causar mayores dificultades para sus medios de vida.

Los recicladores son vulnerables a la fluctuación dramática de precios, la explotación de los intermediarios y los precios artificialmente bajos. La reciente recesión global no ha hecho otra cosa que exacerbar esto. Mientras que la reducción de la cantidad de deshechos producidos es un objetivo global, la estructura actual de precios podría dejar a millones de trabajadores informales sin el suficiente ingreso para cubrir los requerimientos básicos mínimos para sobrevivir. Una posición más justa dentro de la cadena de reciclaje que legitime su oficio, incluyendo la propiedad de sus iniciativas productivas para permitir una distribución más equitativa de las ganancias, es una demanda clave de los recicladores en todo el mundo.

La gestión de residuos sólidos de los municipios en manos de compañías multinacionales de residuos pone en riesgo a los trabajadores informales del reciclaje en todo el mundo. Cada vez más los municipios subcontratan la recolección y transportación de residuos a empresas privadas, ya sean locales o multinacionales, amenazando los medios de subsistencia tanto de los recicladores y de los trabajadores municipales quienes tradicionalmente han recolectado, clasificado y valorizado los residuos.

Tendencias sectoriales globales con disfraces verdes, tales como el financiamiento de incineradores y plantas que transforman de desechos en energía que queman de manera indiscriminada residuos de todo tipo incluyendo, materiales reciclables, también amenazan el trabajo de los recicladores. Los municipios convencidos de estas tecnologías por grandes compañías las entienden erróneamente como "tecnologías verdes", cuando en realidad éstas socavan a la tecnología verde real: el reciclaje inclusivo con reconocimiento social.

Los recicladores suelen pertenecer a poblaciones socialmente excluidas y económicamente marginadas –por ejemplo, Dalits y otras minorías en la India, los negros en Sudáfrica, los refugiados vietnamitas en Camboya, los desplazados rurales de Colombia y los Cristianos Zabbaleen/Copto en Egipto. El reciclaje es un oficio que ofrece un fácil acceso, flexibilidad de horarios y autonomía de los trabajadores. Si bien siguen siendo poblaciones vulnerables, los recicladores consiguen su trabajo y a menudo optan por trabajar en este sector, que puede ofrecer un mejor rendimiento en el trabajo que otras de sus opciones. La formalización y/o privatización no debe desplazar o excluir a los recicladores ya marginados, para quienes el sector del reciclaje informal les ha dado un espacio.

Vertedero Uruli en Pune. Foto: J.Luckham

Mejorando las condiciones de trabajo a través de la organización

Frente a estos desafíos, los recicladores se están organizando, tratando de negociar con sus municipios, y probando el desarrollo de modelos inclusivos de manejo de residuos, en los que los recicladores sean reconocidos oficialmente, y formen parte del sistema de recolección y reciclaje. Ya existen algunos modelos con indicadores de éxito en varios países en desarrollo, incluyendo Argentina, Brasil, Colombia y la India. En algunos lugares, se promueve que los recicladores sean integrados al sistema existente para realizar la clasificación de los reciclables, mientras los trabajadores municipales permanezcan a cargo de la recolección y la eliminación del resto de los residuos. Allí donde el reciclaje es formalmente incluido en el servicio público municipal, los recicladores pueden tener la oportunidad de ser correctamente integrados y reconocidos como trabajadores.

Cartoneando, Movimiento de Trabajadores Excluidos, Argentina. Foto: MTE

Cooperativas de recicladores de gran escala o descentralizadas formadas por sindicatos, movimientos nacionales o asociaciones, han hecho grandes progresos:

- En Buenos Aires, Argentina, el Movimiento de Trabajadores Excluidos tiene alrededor de 2.200 miembros. Los recicladores que forman parte de *El Amanecer de los Cartoneros* recolectan y reciclan 225 toneladas de materiales recuperables al día, ganando el reconocimiento y una compensación económica de su gobierno municipal.
- SWaCH, en Pune, India, es una cooperativa que nació de las exitosas luchas de KKPKP, un sindicato de recicladores. A través de un contrato con la Corporación Municipal de Pune, más de 2.300 miembros de SWaCH proporcionan servicios de recolección de residuos puerta a puerta en más de 400.000 viviendas del municipio. Los recicladores son remunerados a través de una tarifa de usuario pagada por los residentes, y son responsables de su servicio frente a los vecinos y al municipio. El municipio paga los gastos administrativos y proporciona el equipo. Los trabajadores separan los materiales reciclables de los orgánicos, y estos últimos pasan a formar parte de un proceso de compostaje, que crea un valioso fertilizante natural para espacios públicos.

Recolección en SwaCH, Pune. Foto: L.Vryenhoek

- Las aproximadamente 600 cooperativas asociadas al Movimiento Nacional de Catadores de Materiales Reciclables (MNCR), en Brasil, dan trabajo a más de 80.000 *catadores* y son responsables de la recolección de 90% de todo el material reciclado en Brasil.
- En 2013, la alcaldía de Bogotá, Colombia, lanzó un sistema de remuneración para recicladores, en compensación por sus servicios de recolección, transporte y aprovechamiento de los materiales reciclables. Este reconocimiento por sus servicios como proveedores de servicios públicos llegó luego de muchos años de lucha de parte de las 23 cooperativas agremiadas en la Asociación Cooperativa de Recicladores de Bogotá, que agrupan a más de 2.300 miembros. Inicialmente, 790 recicladores pudieron duplicar, y algunos hasta triplicar, sus ingresos. Cuatro mil más (de los 18.000 recicladores de Colombia) están ya registrados para recibir el pago. Las victorias legales se han extendido también a los recicladores independientes y no organizados de Colombia, sentando un precedente para un sistema inclusivo de formalización para todos los recicladores en el marco del servicio público de aseo, un sistema que todavía requiere crecer y consolidarse.

Catadora de Coopersoli, Belo Horizonte. Foto: L.Tuttle

La creación de más empleos es posible a través del reciclaje y las estrategias de basura cero.

- Un estudio reciente[5] muestra que 1,5 millones de nuevos empleos podrían ser creados en los Estados Unidos, si se reorientan las políticas de residuos, pasando de los basurales y los incineradores a la reutilización, el reciclaje y el compostaje. En esa misma línea, la Comisión Europea estima que 400.000 empleos serían creados si tan sólo se implementaran las políticas de reciclaje vigentes.

Centro de reciclaje Alqueria, Bogota. Foto: L.Tuttle

Liberar el potencial de los recicladores[6] para lograr trabajo decente

- Los esfuerzos de los recicladores para conseguir reconocimiento y legitimización como trabajadores, así como su desarrollo y formalización deberían ser apoyados, sin socavar sus contribuciones existentes y duraderas.
- Es crucial reforzar las organizaciones de recicladores, para que puedan colectivamente mejorar los factores que llevan a la dignidad económica y social, y para que puedan formar una voz que los represente en los foros de políticas, normativos y de negociación colectiva locales, nacionales e internacionales. Ello redundará en mejores ingresos y condiciones de trabajo para los recicladores, así como en la recuperación de más recursos y un ambiente más sustentable.
- Las leyes, regulaciones y políticas represivas deberían ser reemplazadas por políticas y leyes inclusivas y de apoyo que fomenten sistemas formales e informales de gestión de residuos y de reciclaje.
- Los gobiernos deben reconocer la existencia del oficio y los importantes aportes ambientales, sociales, técnicos y económicos que realizan los recicladores. Los gobiernos también deben invertir en programas de recuperación de recursos y/o de protección y leyes y/o políticas que garanticen estabilidad en la ocupación y medios de sustento decentes para los recicladores que están en la base de la cadena del reciclaje. Deben promover políticas que mejoren las condiciones en la industria del reciclaje, y no adoptar tecnologías que desplazan a un gran número de trabajadores.

Recicladores se unen y se manifiestan en la COP17 en Durban. Foto: D.Tsoutouras

- Los gobiernos locales deberían adoptar un enfoque holístico de la gestión de residuos sólidos, que reconozca los beneficios económicos y ambientales de incluir a los recicladores en la gestión y planificación de residuos.
- Por último, la OIT debe reconocer a los recicladores como trabajadores por cuenta propia, proveedores de un servicio público, que por su naturaleza genera beneficios ambientales de alto impacto. Se deben instituir mecanismos para asegurar que los recicladores ganen un ingreso con el que se pueda vivir, y que gocen de protección social para que puedan seguir en esta ocupación y disfrutar de condiciones de trabajo decentes y seguras.

---

[1] OIT. 2013. "El desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes" Conferencia Internacional del Trabajo, 102.ª reunión, 2013, Informe V.

[2] Skumatz, L. 2008. "Recycling and Climate Change." *Resource Recycling*, Octubre, pp 14-20.

[3] Tellus Institute. 2008. "Assessment of Materials Management Options for the Massachusetts Solid Waste Master Plan Review." Diciembre, p 2.

[4] Base de datos integrada de emisiones y generación de recursos de la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos, 2000.

[5] Tellus Institute con Sound Resource Management, 2012, preparado para Blue Green Alliance, Teamster, Seiu, NRDC, Recycling Works y GAIA.

[6] GAIA, 2013, *Recycling Jobs: Unlocking the Potential for Green Employment Growth.*

Fuentes y referencias:

- http://wiego.org
- www.globalrec.org
- Alianza Global de Recicladores, Declaración sobre el cambio climático 2010.
- http://www.chintan-india.org/
- http://zerowasteworld.org/uncategorized/tribute-to-recycling-workers/
- http://no-burn.org/more-jobs-less-pollution
- http://www.recyclingworkscampaign.org/

Este documento de posición ha sido elaborado por WIEGO, con el aporte del sindicato de recicladores Kagad Kach Patra Kashtakari Panchayat (KKPKP) en la India y la Asociación Nacional de Recicladores de Colombia (ANR) para la 102 ª Conferencia Internacional del Trabajo, OIT, Ginebra, junio de 2013.

Sobre WIEGO: Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO, por su sigla en inglés) es una red global dedicada a la acción, la investigación y las políticas, que busca mejorar el estatus de los trabajadores pobres, especialmente las mujeres, en la economía informal. WIEGO construye alianzas con, y atrae a su membresía de tres grupos: organizaciones con base de miembros de trabajadores informales, investigadores y estadísticos que trabajan sobre la economía informal y profesionales de agencias de desarrollo con interés en la economía informal. WIEGO intenta conseguir sus objetivos ayudando a construir y fortalecer redes de organizaciones de trabajadores informales; llevando a cabo análisis de políticas, investigación estadística y análisis de datos sobre la economía informal; proporcionando sesoramiento sobre políticas y convocando diálogos de políticas sobre la economía informal; y documentando y diseminando buenas prácticas en apoyo a la fuerza laboral informal. Para obtener más información, visite: www.wiego.org.