

Документ с изложением позиции относительно расширения охвата социальной защиты на женщин и мужчин в неформальной экономике

109-я сессия МКТ - Общее обсуждение вопросов социальной защиты

Пандемия COVID-19 лишней раз показала, что сейчас, более чем когда-либо, нельзя прийти к **социальной справедливости и восстановлению экономики** до тех пор, пока каждый работник не будет обеспечен достойными условиями труда, и пока не будет понят и признан вклад, который эти работники вносят в общество. Работники неформальной экономики находятся на передовой: домашние работники, обеспечивающие уход; надомные работники, производящие средства индивидуальной защиты; уличные и рыночные торговцы, продающие продукты питания и предметы первой необходимости; и сборщики мусора, поддерживающие чистоту в городах.

Из-за закрытия школ, женщинам, работающим в неформальном секторе экономики, также приходится выполнять больше неоплачиваемой работы по уходу. Работникам неформального сектора экономики, включая неформально занятых, ввиду несоблюдения требований со стороны их работодателей, приходится самим справляться с тяготами этой пандемии без какой-либо практической поддержки. Тем не менее, все неформально занятые женщины и мужчины - будь то субподрядчики, работающие на предприятии, работающие на дому или самозанятые - вносят свой вклад, порождая спрос во всей экономике и принося доход своим домохозяйствам и сообществам.

Работники неформальной экономики также вносят свой вклад в виде оплаты налогов, сборов и лицензий на осуществление экономической деятельности, однако большинство из них не имеют возможности пользоваться качественными государственными услугами или какой-либо формой социальной защиты за осуществление своей деятельности. **Меры жесткой экономии, введенные МВФ и правительствами стран, подорвут потенциал восстановления экономики, а соответствующие расходы лягут на плечи бедных трудящихся.**

По оценкам МОТ, более половины населения мира - 4 миллиарда человек - не пользуются социальной защитой. **Работники неформальной экономики составляют 61 процент мирового трудоспособного населения и являются «недостающей серединой» в расширении социальной защиты.** Их заработки зачастую слишком низки и нерегулярны, чтобы они могли делать отчисления в программы социального страхования, рассчитанные на работников формального сектора экономики. Будучи взрослыми людьми трудоспособного возраста, они зачастую не имеют права на участие в программах социальной защиты бедных и на денежную помощь, рассчитанную на детей, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.

Во время пандемии, исключение большинства работников неформального сектора экономики, в том числе рабочих-мигрантов, из системы экстренной денежной помощи COVID-19 и трансфертов натурой приводит к тому, что они все больше подвержены бедности, насилию, голоду, бездомности и смерти. В ответ на пробелы в национальных системах социальной защиты неформально занятые работники и их организации играют центральную роль в оказании помощи. Некоторые организации неформально занятых работников участвуют в социальном диалоге, реализации и расширении охвата государственных программ социальной защиты. Организации неформальных работников также обеспечивают защиту доходов через кооперативы и паевые общества. Их роль как ключевых субъектов социальной защиты, а не только как получателей социальной защиты, должна быть признана.

Новый общественный договор с участием работников неформальной экономики основан на их юридическом признании в качестве работников и на постепенной реализации трудовой и социальной защиты. Правовое признание должно также сопутствовать правоприменению, чтобы гарантировать выполнение обязательств со стороны работодателей в том, чтобы они вносили свой вклад в обеспечение социальной защиты и соблюдение трудовых прав. Расширение охвата социальной защиты на **работников неформальной экономики должно основываться на равном представительстве, универсальной социальной защите и прогрессивном и устойчивом финансировании.** Являясь представителями организаций работников неформальной экономики, мы призываем к следующему:

1. Прямому представительству организаций работников неформального сектора экономики в социальном диалоге и коллективных переговорах, включая трехсторонние переговоры и национальные экономические и социальные советы, где разрабатываются, реализуются и отслеживаются стратегии социальной защиты.

- В Рекомендации № 202 о минимальных уровнях социальной защиты (статья 19) утверждается, что *«Государства-члены должны осуществлять мониторинг прогресса в области обеспечения соблюдения минимальных уровней социальной защиты и достижения других целей национальных стратегий расширения сферы охвата социального обеспечения благодаря установленным на национальном уровне надлежащим механизмам, в том числе в рамках трехстороннего участия с привлечением представительных организаций работодателей и работников, а также консультаций с другими соответствующими и представительными организациями заинтересованных лиц»*
- Расширение охвата социального страхования на работников неформального сектора экономики будет более успешным, если правительства установят большее доверие, обеспечив надлежащее управление, прозрачность и включение этих работников в социальный диалог. Обязательные взносы работников неформальной экономики требуют обязательного представительства на переговорах по национальному социальному страхованию и в административных советах.

2. Универсальной социальной защите, включая расширение охвата накопительных и не накопительных систем, а также предоставление возможности пользования качественными общественными услугами, которые имеет важное значение для работников неформального сектора экономики в соответствии с Рекомендацией № 204 о переходе от неформальной экономики к формальной (статьи 19-21).

Социальное страхование:

- Скорректировать критерии взносов, чтобы они были более гибкими, с учетом способности работников неформального сектора экономики делать взносы, и снизить административные барьеры для получения такой возможности, то есть упростить регистрацию для всех работников.
- Включить элементы с учетом гендерных особенностей, такие как льготы и пособия для родителей по уходу за ребенком, в целях поддержки всех работников, и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу на дому.
- Обеспечить равенство обращения с трудящимися-мигрантами в национальных программах социальной защиты и право перевода и сохранения социального страхования между странами происхождения и назначения, а также внутри стран.

Социальное обеспечение:

- Закрепить программы социального обеспечения в национальном законодательстве и расширить их охват за счет устранения или смягчения критериев отбора и снижения административных барьеров в целях предоставления возможности пользования ими.
- Включить мигрантов в схемы социального обеспечения с учетом их места жительства и места работы.

Система социального обслуживания населения:

- Расширить всеобщий охват услугами здравоохранения за счет расширения качественных услуг общественного здравоохранения, включая бесплатное тестирование на COVID-19, лечение и вакцинацию для защиты работников неформального сектора экономики - и широкой общественности - во время пандемии и сдерживания распространения вируса.
- Предоставление средств индивидуальной защиты всем работникам неформального сектора экономики - как наемным, так и самозанятым - является приоритетом общественного здравоохранения, требующим координации между государством, работодателями и организациями работников неформальной экономики.
- Меры социального страхования и социального обеспечения будут наиболее эффективными в борьбе с бедностью и сокращении неравенства, если они будут дополнены качественными услугами по уходу за детьми и престарелыми, чтобы перераспределить неоплачиваемую работу женщин по уходу и защитить их доходы (Рекомендация 204, пункт 21).

3. Прогрессивному и устойчивому финансированию социальной защиты, основанному на принципах социальной солидарности - ключевым компонентам нового социального договора с работниками неформального сектора экономики.

Социальное страхование:

- Работники неформального сектора экономики должны быть включены в национальные системы наряду с работниками формального сектора. Системы обязательного социального страхования должны включать частично или полностью субсидируемые ставки взносов для тех работников неформальной экономики, особенно женщин и мигрантов, которые подразделяются на низкооплачиваемых и нестабильно занятых.
- Более влиятельные субъекты экономической деятельности, которые извлекают выгоду из труда неформально занятых работников, должны вносить свой вклад в их социальную защиту, независимо от того, работают ли они неформально или являются самозанятыми.
 - Работодатели домашних работников должны вносить за них совместные взносы (Конвенция 189, статья 14).
 - Корпоративные субъекты могут производить выплаты по социальному обеспечению, включая сборщиков мусора и других участников неформального сектора вторичной переработки в любую системы расширенных обязательств производителей, охватывающую охрану труда и социальную защиту.
 - В глобальной и национальной цепочке поставок, надомные работники должны рассматриваться как прочие наемные работники (Конвенция 177), что включает взносы от торговых марок и работодателей. Торговые марки могут вносить средства в общий фонд для поддержки надомных работников и других работников неформальной экономики в их цепочках создания стоимости.
 - Правительства стран могут увязать налоги на транзакции с фондами социального страхования для уличных торговцев.

Социальное обеспечение:

- Ужесточение мер по минимизации суммы налогообложения и уклонению от уплаты налогов, наряду с более прогрессивными налоговыми системами, в которых состоятельные лица платят пропорционально больше налогов на прибыль и корпоративных налогов, нежели работающие бедняки, могут гарантировать большее перераспределение доходов через финансируемые за счет налогов программы социального обеспечения.
- Страны Большой двадцатки и международные финансовые институты должны продвигать и инвестировать в Глобальный фонд социальной защиты, чтобы поддержать установление национальных минимальных уровней социальной защиты и обеспечить восполнение пробелов финансирования для достижения ЦУР (1.3 и 3.8) в области социального обеспечения и здравоохранения.
- Страны Большой двадцатки и международные финансовые институты должны отменить неприемлемые и незаконные долги и реформировать глобальную архитектуру долговых обязательств, чтобы страны с низким и средним уровнем доходов могли инвестировать в универсальные системы социального обеспечения.

Система социального обслуживания населения:

Инвестиции в более качественное общественное здравоохранение, услуги по уходу за детьми и престарелыми необходимы для инклюзивных сообществ и защитят доходы работников неформального сектора экономики, если сама экономика будет восстанавливаться. Новые возможности достойной работы в государственном секторе также могут открыть путь к формализации работников неформального сектора экономики.

Заключительное заявление

Учитывая, что пандемия продолжает сохраняться; принимая во внимание нынешние и будущие проблемы, вызванные изменением климата, организациям работников неформальной экономики необходима универсальная социальная защита. Ее можно будет достичь при помощи реализации различных стратегий, таких как расширение охвата социального страхования, расширение прав на получение социальной помощи, создание нормативно-правовой базы и механизмов государственного финансирования социального медицинского страхования с участием работников, а также инвестирование в качественные государственные услуги по уходу.

Все эти компоненты могут быть частью национальной системы социального обеспечения, основанной на солидарности в вопросах финансирования и взаимной поддержке. Инвестиции в социальное обеспечение со стороны правительств, субъектов экономической деятельности, доноров и международных финансовых институтов должны значительно возрасти для большей части мирового трудоспособного населения, если им предстоит пережить эту пандемию и восстановить свой доход и свои средства к существованию.

Дополнительные ресурсы по социальной защите, предоставляемые сетями организаций неформальных работников и WIEGO:

StreetNet International

- StreetNet International: Организация социальной защиты

Международная федерация домашних работников

- Против случайного выживания: Социальная защита домашних работников – это не роскошь, а необходимость
- Без на восстановление невозможно: Здоровье и безопасность на рабочем месте домашних работников
- Международная федерация домашних работников - WIEGO: Улучшение возможностей социальной защиты для домашних работников в Южной Азии

HomeNet International

- Надомные работники объединяются в Международный день трудящихся
- WIEGO, AFWA, HNSA и HNSEA требуют вклада от торговых марок в цепочке оказания помощи в борьбе с COVID-19 для всех работников швейной отрасли
- HNSEA – Стремясь к универсальному охвату услугами здравоохранения надомных работников в Юго-Восточной Азии

Глобальный альянс сборщиков мусора

- Проект WIEGO Cuidar исследует риски для здоровья, с которыми сталкиваются сборщики мусора
- Гигиена труда сборщиков мусора в Пуне: Члены ККРКР и SWaCH выступают за права на здоровье

WIEGO

- Расширение охвата социальной защиты на неформально занятых работников
- Неформально занятые работники и социальное обеспечение в связи с COVID-19: Кто получил помощь? Как? И имели ли это значение?

