PROYECTO DE RECONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS DE LOS RECICLADORES EN LATINOAMÉRICA

WIEGO
Women in Informal Employment Globalizing and Organizing

El Caso de León, Nicaragua

Reporte descriptivo

Por: Tania Espinosa y Federico Parra

El proyecto “Protegiendo los derechos humanos de las recicladoras y los recicladores en América Latina” es una iniciativa en seis países de América Latina dirigido a apoyar los esfuerzos de los recicladores para plantear las condiciones pobres de trabajo de este grupo de trabajadores bajo un enfoque de derechos humanos, y buscar mejoras mediante incidencia legal. Para mas informacion, visite, http://espanol.wiego.org/recicladores-y-derechos-humanos/.

WIEGO es una red global enfocada en garantizar los medios de sustento de los trabajadores, especialmente las mujeres, en la economía informal. Los trabajadores en la economía informal necesitan voz, visibilidad y validez. WIEGO crea cambios al aumentar las capacidades de organizaciones de estos trabajadores, aumentar la base de conocimientos, e incidir en las políticas locales, nacionales e internacionales.

Agradecemos el apoyo de la Red de Emprendedores del Reciclaje (REDNICA) y Red Latinoamericana y del Caribe de Recicladores (REDLACRE). La visita de los autores a Ciudad Sandino, Nicaragua fue en julio 2017.

Autores

Tania Espinosa es Coordinadora para América Latina del programa de Derecho, y Coordinadora del proyecto Ciudades Focales de WIEGO en la Ciudad de México.

Federico Parra es Coordinador regional, sector recicladores de América Latina.

Publicado por Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO) Una entidad sin fines de lucro limitada por garantía – N ° de Compañía 6273538, Beneficencia registrada No. 1143510

WIEGO Limited
521 Royal Exchange
Manchester, M2 7EN
United Kingdom
www.wiego.org

Derechos de Autor © WIEGO. Este forme puede ser reproducido para fines educativos y de organización, siempre y cuando se cite la fuente.

Fotografía en portada: Federico Parra

1. Contexto

Santiago de los Caballeros de León es el nombre completo de este municipio de Nicaragua, situado 90 km al noreste de la Ciudad de Managua.[1] Hasta 2013, se producían más de 300 toneladas de basura a diario en León.[2]

Fuente: Google maps

2. Historia de "El Fortín de Acosasco"

El Fortín de Acosasco fue inicialmente construido como fuerte militar en 1989, habilitado posteriormente como prisión durante el periodo presidencial de Anastacio Somoza Debayle y utilizado de 1979 a 1986 como base militar.[3] El Fortín fue declarado patrimonio histórico nacional en 1983, sin embargo, en 1982 fue inaugurado el basurero municipal a cielo abierto que se encontraba ubicado en sus inmediaciones y que funcionó por 3 décadas.[4] Con el objetivo de crear condiciones para el rescate de El Fortín con fines turísticos, se inició un plan de reubicación de dicho basurero.[5]

[1] Wikipedia La Enciclopedia Libre, búsqueda de febrero 2018, en: https://es.wikipedia.org/wiki/Le%C3%B3n_(Nicaragua)

[2] López Hernández, Eddy. "León apesta por la basura". *La Prensa* [Nicaragua], 21 de septiembre de 2013. Consultado el 12 de agosto de 2018, en: https://www.laprensa.com.ni/2013/09/21/departamentales/163242-leon-apesta-por-la-basura

[3] Manfut.org, El Fortín de Acosasco León, búsqueda de enero 2018, en: http://www.manfut.org/leon/acosasco.html

[4] Vázquez Cabrera, José Juan; *et. al.*; "Miradas desde la dignidad: situación, actitudes y necesidades de las personas que se sustentan de la basura en León (Nicaragua)"; León, Nicaragua: Editorial Universitaria, UNAN-León, Universidad de Alcalá, 2012; p. 24; búsqueda de febrero 2018, en: https://ebuah.uah.es/dspace/bitstream/handle/10017/26603/Miradas%20desde%20la%20dignidad.pdf?sequence=1

[5] Manfut.org. *Op. Cit.*

El botadero se encontraba aproximadamente a 600m de la ciudad y funcionó sin ser planificado como lugar de disposición final sino que inicialmente debía ser usado solo 3 meses, mientras se encontraba un sitio apropiado para el basurero municipal. Durante mucho tiempo aquí se realizó la disposición final de 88 toneladas al día de desechos sólidos municipales, industriales y hospitalarios de la ciudad de León.[6]

El basurero era de libre entrada, al no tener ningún tipo de control, y aproximadamente 150 familias se beneficiaban a diario de los desechos que llegaban a él, sin ninguna protección "algunos caminaban con chinelas sobre pedazos de vidrio, hierro, latas, jeringas y otros desperdicios peligrosos".[7] Los residuos permanecían en combustión constante, lo cual les producía irritación de ojos y malestar en la garganta, además de la gran cantidad de polvo que levantaban los camiones de recolección al ingresar al vertedero.[8]

Aunque se diseñó un relleno sanitario metropolitano con el fin de reubicar el tiradero de basura y recuperar la zona, como explicaremos más adelante, el fracaso de dicha política pública y de la integración de los recicladores y recicladoras[9] en empleo informal, generó que aún con el nuevo sitio de disposición final, varios recicladores volvieran a trabajar a El Fortín, que se convirtió en un botadero ilegal después de su clausura.[10]

[6] Ecodes.org. "Plan Director de Manejo Integral de Desechos Sólidos para la Ciudad de León"; Alcaldía de León, Dirección de Servicios Municipales. Búsqueda de febrero 2018, p. 26, en: http://ecodes.org/documentos/cooperacion/enlace_plan_director.pdf

[7] Redacción. "Nuevo vertedero en León bajo grandes expectativas". *El Nuevo Diario* [Nicaragua], septiembre 2007. Consultado en febrero 2018, en: http://archivo.elnuevodiario.com.ni/departamentos/221308-nuevo-vertedero-leon-grandes-expectativas/

[8] Vázquez Cabrera, José Juan. *Op. Cit.* p. 24 https://ebuah.uah.es/dspace/bitstream/handle/10017/26603/Miradas%20desde%20la%20dignidad.pdf?sequence=1

[9] Para hacer constar nuestra preocupación por el potencial ocultamiento de la desigualdad de sexos que se presenta a nivel discursivo, y de realizar textos cuyos contenidos sean accesibles para toda nuestras audiencias, en nuestras publicaciones haremos un desdoblamiento de los sustantivos al principio para denotar que nos referimos tanto a hombres como mujeres, y a partir de entonces, de no existir alternativas, seguiremos las reglas gramaticales del español y recurriremos al uso de genéricos masculinos en el plural.

[10] Ibid, p. 27

3. El relleno sanitario metropolitano

Foto: Tania Espinosa

En el año 2002 se diseñó un nuevo relleno sanitario metropolitano, como resultado del apoyo de JICA (Japan International Cooperation Agency) con el cual se empezó a dotar a la ciudad de infraestructuras para la gestión de los residuos sólidos urbanos.[11] Para su ubicación se seleccionó un sitio ubicado en la carretera hacia la comarca el Changüe a 2,2 km del perímetro urbano.[12]

El traslado oficial al nuevo vertedero se dio en el 2009 y su cambio de ubicación trajo consecuencias negativas para los recicladores, ya que estos vivían en los barrios cercanos al Fortín y para trabajar, ahora tenían que realizar un largo trayecto al nuevo relleno sanitario, ya sea a pie, en bicicleta, o en carros tirados por caballos.[13]

Luis Arellano, entonces responsable del departamento de Desechos Sólidos de la Alcaldía de León, señaló que el nuevo proyecto consideraría la selección de los desechos sólidos en orgánicos e inorgánicos, así como la instalación de una planta de separación y reciclaje, en donde trabajarían los jefes de familia entre la población recicladora.[14]

[11] Ibid, p. 25

[12] Ecodes.org; *Op. cit.* p. 29

[13] Vázquez Cabrera, José Juan. *Op. cit*. p. 25 y 26

[14] Redacción. "Nuevo vertedero en León bajo grandes expectativas". *El Nuevo Diario* [Nicaragua], septiembre 2007. Consultado en febrero 2018, en: http://archivo.elnuevodiario.com.ni/departamentos/221308-nuevo-vertedero-leon-grandes-expectativas/

En un inicio esto parecía una buena iniciativa para los recicladores pero eso fue cambiando poco a poco. Uno de los principales cambios fue que se puso un control de acceso al relleno sanitario, de tal forma que no podían entrar todos los recicladores que antes trabajaban en El Fortín, y se fijó un horario de recolecta. Posteriormente, se instaló una planta de selección de residuos, cuya concesión fue otorgada a la empresa de capital estadounidense "Cielo", quien a partir de 2011 impidió el acceso al relleno a personas no trabajadoras de la empresa y únicamente contrató a 84 recicladores.[15]

Eddy García, Presidente de la Cooperativa de Desechos Sólidos y Gestión Ambiental, señaló que precisamente el cierre de El Fortín fue lo que dio origen a la creación de la cooperativa. "Se habló con los compañeros que iban a cerrar el vertedero a cielo abierto y sensibilizarlos para ver cómo se veían ellos con el vertedero cerrado. También hablamos con la municipalidad sobre eso, porque habían planes de construir relleno sanitario. Nos dijeron que iban a hacer el trabajo con una empresa que se especializara en eso, la empresa fue Cielo. Había que sacar carnets y que una vez que se hiciera se iba a poder trabajar en el relleno sanitario. Al final de cuentas cerraron el tiradero."

Eddy cuenta que con el cierre por la privatización del relleno con la empresa Cielo, algunos recicladores se fueron a trabajar a la empresa y otros se fueron a trabajar a la ciudad, a recoger residuos en las calles. Poco tiempo después, los contratados por Cielo fueron despedidos hasta que no quedó nadie. Los motivos alegados por la empresa para echarlos fueron "ausentismo laboral, falta de productividad, consumo de sustancias de alcohol y otras sustancias psicoactivas, conductas agresivas, etc."[16] No sobra mencionar que "otro grupo de recolectores decidió abandonar voluntariamente la empresa, alegando que las condiciones laborales resultaban demasiado exigentes para el sueldo que se les pagaba, que no se les equipaba correctamente y que recibían un trato inadecuado por parte de sus superiores".[17]

En nuestra visita al relleno sanitario metropolitano encontramos que seguía encontrándose controlada la entrada, a través de una caseta de vigilancia con empleados de la municipalidad, sin embargo, sí se permitía la entrada de los recicladores informales al lugar.

La empleada de la municipalidad señaló que son alrededor de 150 los recicladores que trabajan ahí, que dicen estar organizados. La alcaldía tiene un censo y únicamente pueden entrar aquellos que se encuentran en dicho censo. También señaló que los recicladores queman el material en el vertedero, lo cual es nocivo para la salud. Al respecto, un reciclador entrevistado dijo que el fuego se prende solo, basta con que haya un vidrio y sol, para que la basura se prenda.

En cuanto a la venta de material, la empleada de la municipalidad mencionó que hay una chica intermediaria que les compra el material a muy bajo precio y se lo vende a otro intermediario llamado Don Arbani. "Trabajan desde las 5 de la mañana hasta el anochecer, para ganar muy poco dinero. Había otro que les pagaba un poco mejor y hubo problema con Arbani, los amenaza con pistola e hizo quebrar a Don Sam. Le dejaron de vender a Sam". También aceptó que hay serias deficiencias en el tratamiento de residuos porque el presupuesto es limitado.

---

[15] Vázquez Cabrera, José Juan. *Op. Cit.* p. 26 y 27

[16] *Ibid*, p. 27

[17] *Ibid*

En nuestra visita de observación, no se encontró ninguna infraestructura de relleno sanitario y en efecto, parecía que el funcionamiento era el de un vertedero a cielo abierto. Eddy García nos dijo que la planta de reciclaje sufrió un incendio y la empleada de la municipalidad mencionó que se está esperando a que un juzgado dé una resolución sobre el terreno en donde se encontraba la planta, porque lo que quiere hacer la municipalidad es comprar, compactar y vender el material reciclable, lo cual traería un trato directo con los recicladores.

Foto: Federico Parra

4. Los recicladores en la ciudad

Eddy García nos contó que durante la formación de la Cooperativa de Desechos Sólidos y Gestión Ambiental, a la salida del Fortín, los recicladores visitaron a las empresas de alimentos y bebidas (hoteles y restaurantes) y hablaron con ellos para que les guardaran el plástico, el aluminio y las botellas de vidrio. En el caso de estas últimas, las recogían para quedar bien con las empresas, pero resultaba costoso para los recicladores, ya que al carecer de infraestructura y debido al peso de las botellas, tenían que transportarlas en taxi y eso era más costoso que la ganancia obtenida.

Las discotecas, señaló, les garantizaban entregarles el material pero sólo si las recogían a la hora en que sacaban los residuos del lugar. La estrategia para obtener los materiales era pasar un día antes de el día establecido por la municipalidad, es decir, un día antes de que pasara el camión municipal. De esta manera el día que pasaba el camión, solo encontraba lo que se había generado esa noche.

Se hicieron rutas de recolección para ir recogiendo los residuos directamente en origen, de esta manera el material estaba más limpio y no se tenían que meter en el lodo como en el vertedero. Sin embargo, algunas personas se retiraron de la cooperativa porque no les gustaba dedicarse a recoger en la calle.

5. Retos

Eddy García indicó que el mayor reto al que se enfrentan es la desconfianza de los recicladores para organizarse, lo cual les hace no vender juntos. A través de la cooperativa se les trata de explicar los beneficios de vender en conjunto.

Como cooperativa, el reto es que nunca recibieron buen precio con los grandes intermediarios de Managua, quienes tienen sus propios agentes que compran a los camiones de la municipalidad en la calle principal donde está el relleno sanitario. Los camiones pasan y venden ahí. En general, los acopiadores pequeños que trabajan con los camiones, se ponen en lugares estratégicos y el camión se desvía para ir a venderles. A los del tiradero no les llega casi nada que tuviera mercado, los materiales como aluminio o cobre lo encuentran desarmando cosas.

Existe un anteproyecto de ley que fue aprobado en lo general, pero no en lo particular, que lleva 3 años paralizado, que era perjudicial para los recicladores porque establecía que si no estaban organizados, no podían andar recogiendo en la calle. “¿Quiénes van a competir más?, si nosotros no tenemos camiones o triciclos para hacer el servicio y estas personas pueden cumplir con todos los permisos y tener todos los medios necesarios para hacerlo. Tendríamos que estar registrados como una empresa por la municipalidad, el reto es que nos reconozcan como una empresa que da el servicio, un servicio ambiental.”

REDNICA viene haciendo proceso de organización desde 2012, y pretende organizar a los recicladores en cada municipio y en cada departamento.

También señaló Eddy que los recicladores no han sufrido una persecución abierta por parte de la policía, pero hay zonas donde no dejan entrar a los triciclos, como en el centro histórico. También, en general en la ciudad, hay gente que se queja de los “churequeros” porque rompen la bolsa y esparcen la basura.

En cuanto a la incineración, Eddy mencionó que el grupo de jóvenes del partido Sandinista quería recoger los materiales porque uno de los hijos de Daniel Ortega, Presidente de Nicaragua por el partido Sandinista, controla los incineradores en los municipios, supuestamente para producir energía limpia, aunque señala que hay estudios que dicen que no es rentable porque cuesta más la instalación que lo que se produce de energía.

Respecto a las enfermedades de los recicladores, Eddy dijo que cuando manipulan las carnes, tienden a enfermarse de parasitosis y enfermedades cutáneas. Ellos tratan de solucionarlo solos, van a la farmacia y no acuden al médico. No hay que perder de vista que “a la par que recogen, ellos tienen otro recipiente donde echan lo que puede ser consumible”, señaló.

6. Fuentes de información

Fuentes de información primaria

- Entrevistas semiestructuradas a miembros del gremio reciclador nicaragüense, al líder de la Cooperativa de Desechos Sólidos y Gestión Ambiental, churequeros del relleno sanitario metropolitano y a una funcionaria del relleno sanitario metropolitano.

- Registro directo mediante visitas a terreno del 3 al 8 de julio de 2017.

Referencias bibliográficas

Wikipedia La Enciclopedia Libre, consultado en enero 2018, en: https://es.wikipedia.org/wiki/Le%C3%B3n_(Nicaragua)

López Hernández, Eddy. "León apesta por la basura". *La Prensa* [Nicaragua], septiembre 2013. Consultado en febrero 2018 en: https://www.laprensa.com.ni/2013/09/21/departamentales/163242-leon-apesta-por-la-basura

Manfut.org. "El Fortín de Acosasco León". Consultado en de enero 2018, en: http://www.manfut.org/leon/acosasco.html

Vázquez Cabrera, José Juan; Panadero Herrero, Sonia; Berríos Ballesteros, Alberto; Martín Galván, Rosa María. 2012. "Miradas desde la dignidad: situación, actitudes y necesidades de las personas que se sustentan de la basura en León (Nicaragua)"; León, Nicaragua: Editorial Universitaria, UNAN-León, Universidad de Alcalá, p. 184. Consultado en febrero 2018, en: https://ebuah.uah.es/dspace/bitstream/handle/10017/26603/Miradas%20desde%20la%20dignidad.pdf?sequence=1

Ecodes.org, "Plan Director de Manejo Integral de Desechos Sólidos para la Ciudad de León"; Alcaldía de León, Dirección de Servicios Municipales. Consultado en febrero 2018, p. 26 y 29, en: http://ecodes.org/documentos/cooperacion/enlace_plan_director.pdf

Redacción. "Nuevo vertedero en León bajo grandes expectativas". *El Nuevo Diario* [Nicaragua], septiembre 2007. Consultado en febrero 2018, en: http://archivo.elnuevodiario.com.ni/departamentos/221308-nuevo-vertedero-leon-grandes-expectativas/

Sobre WIEGO: Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando es una red global dedicada a la acción, la investigación y las políticas que busca mejorar la condición de los trabajadores pobres, especialmente mujeres, en la economía informal. WIEGO construye alianzas con, y atrae a su membresía de tres grupos: organizaciones con base de miembros de trabajadores informales, investigadores y estadísticos que trabajan sobre la economía informal y profesionales de agencias de desarrollo con interés en la economía informal. WIEGO intenta conseguir sus objetivos ayudando a construir y fortalecer redes de organizaciones de trabajadores en empleo informal; llevando a cabo análisis de políticas, investigación estadística y análisis de datos sobre la economía informal; y documentando y diseminando buenas prácticas en apoyo a la fuerza laboral informal. Para más información, consulte: http://espanol.wiego.org.

WIEGO

Women in Informal Employment
Globalizing and Organizing