



*Все неформальные работники скорее всего испытывают насилие из-за их статуса в сфере занятости и отсутствия защиты. Женщины-неформальные работники более уязвимы к гендерному насилию из-за пересечения их гендерных и небезопасных условий труда. Фото: Джонатан Торговник / Getty Images Reportage*

## 1. Введение

В свете принятия документа МОТ «Насилие и преследование женщин и мужчин в мире труда» на Международных конференциях труда (МКТ) 2018 и 2019 годов, в этом документе будут отмечены основные причины и последствия насилия, которому подвергаются неформально занятые работники в попытках обеспечить себя и своих семей средствами к существованию. Информационная записка основное внимание уделяет конкретным формам насилия, с которыми работники сталкиваются в четырех секторах: надомный труд, домашний труд, уличная торговля и сбор мусора. В документе также определяются различные источники насилия, направленного против неформальных работников: государство, работодатели и владельцы капитала, потребители услуг, преступники, а также другие работники и члены домохозяйств. Описанный здесь опыт, собранный членскими организациями и партнерами WIEGO в этих секторах, демонстрирует как необходимость решения проблем гендерного насилия, направленного в большей степени против неформальных работниц, а также и отсутствие у неформальных работников женщин и мужчин защиты и доступа к правосудию и, в целом, признания случаев насилия органами власти, что, в свою очередь, приводит к укреплению практики насилия на рабочем месте.

## Женщины, неформальная занятость и неформальные рабочие места

- Неформальная занятость составляет шестьдесят один процент от общей занятости в мире; почти 70% рабочих мест в развивающихся странах и в странах с формирующейся экономикой являются неформальными (цит. по Bonnet 2017, Vanek 2017).
- Более половины работников несельскохозяйственных секторов во всех развивающихся регионах являются неформально занятыми, за исключением Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) (где число неформально занятых работников в несельскохозяйственных секторах составляет 45%) (цит. по МОТ-WIEGO-2012).
- В несельскохозяйственных секторах Латинской Америки, Африки и Азии, а также в городах Китая намного больше неформально занятых женщин, чем мужчин: исключениями являются страны региона Ближнего Востока и Северной Африки (где в процентном соотношении неформально занятых женщин меньше, чем мужчин) и в Восточноазиатском регионе (где процентное соотношение неформально занятых мужчин и женщин примерно равно) (цит. по МОТ-WIEGO-2012).
- Женщины (и девушки) занимают место в самом низу экономической пирамиды (см. Диаграмму 1) и подвергаются опасности на рабочих местах в неформальной экономике как самозанятые работницы: работницы за свой счет, заёмные работницы, а также помогающие члены семьи (цит. по Chen 2012).

## Насилие на рабочем месте и неформальные работники

- Неформальная экономика неоднородна и многообразна, она встроена в целый ряд секторов экономики, а статус занятости варьируется в зависимости от сферы занятости и рабочего места (например, улицы, строительные площадки, рынки, свалки, частные дома и т.д.). В то время, как неформально занятые работники потенциально подвержены насилию из-за своего статуса в сфере занятости и отсутствия защиты, неформально занятые женщины более уязвимы для гендерного насилия ввиду пересечения их гендера и небезопасных условий труда (цит. по МОТ-2017). Сектор экономики, рабочее место и гендерный фактор оказывают влияние на типы насилия, испытываемого различными группами неформально занятых работников. Насилие может иметь различные формы, включая физическое, словесное, сексуальное и психологическое. Насилием также является вызываемая низкими и нерегулярными доходами экономическая депривация и запрет на доступ работников к ценным производительным ресурсам и общественным местам.
- Насилие против неформальных работников может быть связано с материальными конфликтами, особенно в тех случаях, когда существует конкуренция за ограниченные ресурсы, такие как выгодные для труда области городского пространства или ценные материалы, пригодные для вторичной переработки. С другой стороны, работающие в частных домах женщины чаще подвержены угрозе насилия по причине дополнительной изоляции и ограничения доступа к механизмам правовой защиты.
- - Само-занятые женщины сконцентрированы в самом низу экономической пирамиды из-за дискриминации по признаку пола и сегментации на рынке труда (цит. по Chen 2012). Насилие также является средством наказания и контроля, осуществляемых по отношению к работницам, как дома, так и за его пределами (цит. по Bhattacharya 2013). Причиной тому являются укорененные в массовом сознании предрассудки по отношению к гендерным ролям, отведенным для женщин и мужчин - в семье, на рабочем месте и в обществе. Поэтому дискуссии о насилии на рабочем месте неотделимы от дискуссий о насилии в семье и

в общественных местах; все факты такого насилия осуществляются с целью контроля за мобильностью женщин, их доступом к жизненно важным ресурсам, а также с целью подавления их сексуальности.

- Бедность и отсутствие доступа к необходимым ресурсам не обязательно приводят к фактам гендерного насилия против неформально занятых работниц, но могут являться сопутствующими факторами такового. Низкий доход, плохие и опасные условия труда и неадекватные условия жизни подвергают неформальных работниц более высокому риску насилия на рабочем месте - как в частных домах, так и в общественных местах.

## 2. Ликвидация насилия в отношении неформально занятых женщин и мужчин

Организации неформально занятых работников призывают к принятию *конвенции, дополненной рекомендацией* о насилии и преследованиях в мире труда. Такая конвенция оправдана с учетом масштабов и объемов насилия, затрагивающих всех работников, формально или неформально занятых. Этот аргумент представляет особенное значение, поскольку неформальная экономика остается основным источником занятости на глобальном Юге. Дисбаланс власти, приводящий к гендерному насилию на рабочем месте, гораздо опаснее для женщин-неформальных работников ввиду их пола, статуса в сфере занятости, экономической отрасли и особенностей рабочего места. Стандарт МОТ в отношении насилия на рабочем месте должен учитывать конкретные аспекты насилия, основываясь на опыте и требованиях организаций неформально занятых работников.

К аспектам, которые должны быть рассмотрены в стандарте МОТ, относятся следующие:

**Насилие происходит на рабочих местах в неформальной экономике:** В заключении **Трехстороннего совещания экспертов МОТ по вопросам насилия** было принято расширенное понимание мира труда, который включает формальную и неформальную экономику (цит. по МОТ 2016: пункт 4). Особое внимание было уделено нетрадиционным





*Рабочие места, такие как частные дома, оставляют женщин подверженными насилию из-за изоляции и отсутствия доступа к механизмам подачи жалоб и правоприменения. Фото: Хуан Арредондо / Getty Images Reportage*

типам рабочих мест, таким как публичные пространства, где трудятся уличные торговцы, и частные дома, где надомные работники, домашние работники и люди, работающие удаленно, участвуют в экономической деятельности (цит. по МОТ 2016: параграф 5). Это связано с Рекомендацией 204 МОТ 2015 года о Переходе от неформальной к формальной экономике, в которой признается необходимость регулирования доступа к публичным территориям и использованию общественных природных ресурсов. Частные дома, в которых работают надомные работники и домашние работники, считаются рабочими местами с повышенной степенью риска насилия ввиду изоляции этих работников (цит. по МОТ 2016: параграф 14).

Для того чтобы привлечь внимание к этим конкретным неформальным рабочим местам, стандарт МОТ должен также учитывать тех, кто регулирует эти рабочие места, но не является конкретным работодателем. Решающие позиции в данном случае занимают городские власти, поскольку они контролируют, управляют и наблюдают за такими локациями неформальной занятости как общественные рынки и улицы, свалки и бедные городские районы или неформальные поселения, где неформально занятые живут и работают. Эти органы власти контролируют физическую инфраструктуру, которая часто может или способствовать насилию или же смягчать его. Поскольку весь мир быстро урбанизируется, а распространение неформальной занятости только растет, мы уже не можем полагаться в решении вышеуказанных проблем только на государственные учреждения, ответственные за регулирование трудовых отношений. Здесь скорее необходимы скоординированные и плюралистические действия от ряда государственных служб и ведомств.

#### **Многообразие совершающих насилие на рабочем месте:**

Опасность насилия на рабочем месте для неформально занятых работников может исходить от ряда субъектов: от государства (например, муниципальная полиция, работники служб дорожного движения, должностные лица пограничной службы), от сослуживцев, членов домохозяйства, общественности и/или пользователей предоставляемой работником услуги, от преступников и других лиц, заинтересованных в контроле условий труда таких работников и их рабочих мест (см. таблицу 1). Для домашних работников опасность насилия

также может исходить от, членов семьи и родственников / друзей работодателя, владельцев и сотрудников кадровых агентств и брокеров (цит. по IDWF 2017). Поскольку многие из неформальных работников являются самозанятыми, а в большинстве городов существует потенциал насилия, государственные и уголовные элементы могут быть главными виновниками насилия в отношении женщин и мужчин, занятых в неформальном секторе. Сопоставление Экспертов МОТ отмечает, что неформально занятые работники могут подвергаться преследованиям со стороны местных органов власти в общественных местах (цит. по МОТ 2016: параграф 14).

Широко распространена правоприменительная практика криминализации ряда действий, более распространенных среди городской рабочей бедноты, из-за чего насилие начинает пониматься как результат лишения - якобы люди становятся жестокими, потому что они бедны. Это, в свою очередь, увеличивает количество насилия в отношении этой группы населения. Нам необходима альтернативная перспектива, которая рассматривает насилие как источник лишения - насилие нарушает экономическую деятельность и лишает городскую рабочую бедноту средств к существованию.

#### **Неформально занятые работники исключены из законодательства о насилии и домогательствах:**

Из 80 стран, рассмотренных в докладе МОТ о насилии в мире труда, большинство применяет положения о насилии в связи с насилием и домогательствами только что касается трудовых отношений (цит. по МОТ 2018а). Труд, безопасность и гигиена труда (БГТ), недискриминация и другие законы, направленные на борьбу с насилием в мире труда, не распространяются на неформальную занятость, особенно на самозанятых работников. Городская политика и законодательство либо игнорируют, либо запрещают таким работникам осуществлять свою экономическую деятельность, что приводит к насилию и конфронтации с местными властями. Некоторые категории работников, такие как домашние работники, также исключаются из трудового законодательства и не могут пользоваться той же защитой, что и другие работники. МОТ отмечает, что в 20 из 80 изученных стран исключают домашних работников из трудового законодательства, а восемь стран исключают членов семьи, занятых домашним трудом. Поскольку женщины непропорционально широко



*Насилие, связанное с работой, может исходить из ряда источников, в первую очередь: от государства, сослуживцев, членов семьи, общественности и/или пользователей услуг, предоставляемых неформальным работником, преступными деятелями и могущественными заинтересованными лицами.  
Фото: Джонатан Торговник / Getty Images Reportage*

представлены в этих формах занятости, такое юридическое исключение усугубляет дискриминацию по признаку пола и позволяет не замечать вопиющие факты гендерного насилия.

#### **Необходима юридическая помощь вне рамок стандартных трудовых отношений:**

Неформально занятые работники сообщают о распространенности насилия и притеснений и не могут получить доступ к механизмам ведения переговоров или улучшить свое положение с помощью трудовых инспекций. Укрепление нормативной базы для предотвращения гендерного насилия на работе должно включать меры по улучшению доступа женщин к правосудию в случаях физического, сексуального и психологического насилия, совершаемого государственными должностными лицами, преступными деятелями, работодателями, членами домохозяйств, сослуживцами и потребителями услуг.

Рекомендация МОТ 204 о Переходе от неформальной к формальной экономике от 2015 года требует принятия комплексной политической основы для облегчения такого перехода, которая будет затрагивать, в частности, вопросы поощрения равенства и ликвидации всех форм дискриминации и насилия, включая гендерное насилие на рабочем месте (пункт 11). Кроме того, большинство правительств, работодателей и организаций работников согласны с пунктом стандарта МОТ в отношении насилия: «Страны-члены должны предоставлять ресурсы и помощь для работников неформальной экономики и их ассоциаций для предотвращения насилия и преследования, включая гендерное насилие, в неформальной экономике» (цит. по МОТ 2018b). Комплексные стратегии борьбы с насилием могут быть направлены на совершенствование национального законодательства, усиление инспекций БГТ и условий труда, расширение социальной защиты и организацию неформальных работников (цит. по МОТ 2018a). Необходим более плюралистический подход. Во-первых, требуется объединение различных частей правительства за пределами трудовых инспекций, включая городские власти, правоохранительные органы, а также службы юридической и социальной защиты для предотвращения и искоренения насилия, с которым сталкиваются неформальные работники. Сюда входит регулирование действий владельцев

капитала, которые могут быть источником насилия для неформальных работников. Во-вторых, требуется расширение законодательной базы против насилия шире рамок трудового законодательства. Административное право, например, может быть более актуальным для защиты доступа неформальных работников к общественному пространству для уличной торговли и сбора мусора (см. Раздел 3).

**Организации неформально занятых работников должны участвовать в консультациях по разработке национального законодательства против насилия на рабочем месте:** Трехстороннее Сопределение Экспертов по вопросам Насилия заключило следующее

*«...правительствам следует принять или укрепить политику, проводя консультации с социальными партнерами и с другими представительными организациями заинтересованных лиц... Должное внимание нужно уделить работникам неформальной экономики в соответствии с Рекомендацией 204 МОТ «Переход от неформальной к формальной экономике» от 2015 года»*

(цит. по МОТ 2016: параграф 19).

В следующей таблице представлена типология насилия, с которой сталкиваются неформально занятые работники. Она основана на опыте работы WIEGO с неформально занятыми в городах в четырех секторах: надомный труд, домашний труд, уличная торговля и сбор мусора. Это не всеобъемлющий отчет, но скорее обзорный взгляд на то, как сектор, место работы и гендерные отношения взаимодействуют с источниками насилия для определения типов насилия, испытываемого неформально занятыми работниками. В нем также перечисляются потенциальные виновники насилия, основанные на опыте этой группы работников.

Таблица 1: Типы насилия, испытываемого неформальными работниками, по секторам, месту работы и источнику насилия

	Надомный труд (в собственном доме)	Домашний труд (частный дом работодателя)	Уличная торговля (публичное пространство)	Сбор мусора (общественное пространство, полигоны)
<b>Государство</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследования</li> <li>• Выселения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка иммиграционного статуса</li> <li>• Исключение из правовых положений в связи с иммиграционным статусом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследование, словесное и физическое насилие/избиения</li> <li>• Выселение</li> <li>• Насильственный арест</li> <li>• Исследования иммиграционного статуса</li> <li>• Исключение из правовых положений, связанных с иммиграционным статусом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследование, словесное и физическое насилие / избиения</li> <li>• Насилие</li> <li>• Выселения</li> <li>• Проверка иммиграционного статуса</li> </ul>
<b>Общественность / пользователи услуг</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>(Для работодателей см. ниже)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследование и словесное оскорбление</li> <li>• Спор за цены</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследование и словесное оскорбление</li> <li>• Спор за цены</li> </ul>
<b>Коллеги</b>			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Секс-сделки для доступа к торговому пространству, лицензии, разрешения и товары</li> <li>• Изнасилование</li> <li>• Споры по торговым площадкам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Секс-сделки для доступа к средствам переработки мусора отходов</li> <li>• Изнасилование</li> <li>• Насильственное усиление гендерного разделения труда</li> <li>• Конкуренция на доступ к мусору</li> </ul>
<b>Члены домохозяйства</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Домашнее насилие/ Интимное насилие партнера</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Домашнее насилие/ Интимное насилие партнера</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Домашнее насилие/ Интимное насилие партнера</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Домашнее насилие/ Интимное насилие партнера</li> </ul>
<b>Преступники и/ или преступные сообщества</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кражи</li> <li>• Выселения</li> <li>• Насильственные нападения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Торговля людьми</li> <li>• Подневольный труд</li> <li>• Преступная практика иммиграционных агентств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кражи</li> <li>• Выселения</li> <li>• Насильственные нападения</li> <li>• Изнасилования</li> <li>• Убийства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кражи</li> <li>• Насильственные нападения</li> <li>• Изнасилования</li> <li>• Убийства</li> </ul>
<b>Мощные корыстные интересы, в т.ч. работодатели / владельцы капитала, подрядчики, посредники, растовщики и арендодатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преследование и словесное оскорбление</li> <li>• Угрозы и физическое насилие</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изнасилования</li> <li>• Убийства</li> <li>• Насильственные нападения</li> <li>• Лишение свободы передвижения и основных потребностей</li> <li>• Словесное и эмоциональное насилие</li> <li>• Рабство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изгнание с выгодных торговых площадей</li> <li>• Кражи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Секс-сделки для доступа к средствам переработки мусора</li> <li>• Выселения с участков и/ или улиц, на которых могут собираться самые ценные отходы (например, компании по управлению частными отходами)</li> </ul>

### 3. Стратегии борьбы с насилием в отношении неформально занятых на рабочем месте

Неформально занятые работницы являются одними из самых маргинализованных, поскольку их работа не признается, а их опыт насилия игнорируется. Для работников неформальной экономики существует немного механизмов подачи жалоб в отношении их труда. Зачастую они не имеют доступа к государственным механизмам подачи жалоб и не имеют финансовых средств для поиска правовых средств; они не могут позволить себе оплачивать судебные издержки или

тратить время на слушания в суде. Как отмечалось выше, в число виновников насилия входят как представители государства, работодателей и владельцев капитала и преступники, так и другие работники; этим нарушителям трудно противостоять с учетом неравного баланса сил. Кроме того, когда работницы неформального сектора ищут правосудия, их статус занятости, пол, класс, раса, этническая принадлежность, сексуальная идентичность и национальность могут стать причиной для дискриминации со стороны судебной власти.

Пересмотр и укрепление нормативно-правовой базы должны стать ключевым пунктом трудового стандарта МОТ для защиты неформально занятых женщин и мужчин от насилия и преследования на рабочем месте. Предотвращение и защита



*Надомные работники уязвимы для подрядчиков, которые могут отказаться платить достойную плату, откладывать или удерживать платежи и подвергать женщин-работников психологическому насилию. Фото: Паула Бронштейн/Getty Images Reportage*

от насилия должна рассматриваться на рабочих местах неформальных работников, а именно в публичных местах (напр., на улицах, мусорных полигонах) и в частных домах, а также должна затрагивать группы, наиболее часто являющимися виновниками насилия. Такие меры защиты от насилия на рабочем месте должны выйти за рамки формального регулирования трудовых отношений. Это требует более комплексного подхода, который задействует не только ресурсы трудовых инспекций, но и штат многих государственных структур на всех уровнях, включая, в частности, муниципальные власти, которые контролируют многие места неформальной занятости, а также владельцев капитала, которые влияют на использование публичного пространства. Этот подход также должен выходить за пределы трудового законодательства для включения других областей права, что может облегчить юридическую защиту неформальных работников (например, с помощью административного права и муниципальных подзаконных актов).

Организация неформальных работников в профсоюзы, ассоциации и кооперативы является важным инструментом, который используется для защиты от насилия на рабочем месте, и для достижения более прогрессивной правовой и нормативной базы. Ниже приведен краткий обзор вопросов и некоторых успешных вмешательств в каждом из четырех профессиональных секторов, упомянутых в этом документе. Информация была получена от членских организаций WIEGO и её партнеров в этих секторах.

## Надомные Работники

Надомными работниками зачастую являются женщины, которые берут оплачиваемую работу для выполнения на дому, чтобы сбалансировать обязанности по уходу за детьми с потребностью в постоянном доходе. Они изолированы от других работников и от публичного пространства, в котором сборщики мусора и уличные торговцы подвергаются насилию. Однако их надомный труд также делает их уязвимыми. Они могут испытывать насилие со стороны мужчин-членов семьи. Часто это усугубляется низким доходом. «Драки и жестокое отношение обрушиваются на нас дома, когда мы не зарабатываем», - говорит одна из надомных работниц из Лахора, Пакистан (цит. по WIEGO 2014). Многие работающие на

дому являются субподрядчицами и представляют собой самый низкооплачиваемый сегмент в цепочке создания стоимости. То маленькое количество денег, которое они зарабатывают за свою частичную занятость, также является одним из видов насилия - эти ставки определяются подрядчиками, которые отказываются платить достойные деньги, задерживают или удерживают платежи и подвергают работниц психологическому насилию.

Соответствующее законодательство по борьбе с домашним насилием должно продвигаться через международный стандарт. Эта форма гендерного насилия затрагивает женщин в их собственных жилищах, которые также могут являться их рабочим местом, - больше, чем мужчин. Законодательство, призванное вести к прозрачности и регулированию в глобальных и местных цепочках поставок, также является важным способом борьбы с насилием и преследованием подрядчицами надомных работниц. Доступ к юридической помощи становится возможным, когда между надомными работниками и поставщиками могут быть установлены более понятные и прозрачные рабочие отношения, даже если они все еще работают в неформальной экономике.

## Домашние Работники

Домашние работники, как и надомные работники, выполняют свои обязанности изолированно в частных домохозяйствах. Однако разница в том, что они работают в домах своих работодателей и, таким образом, напрямую лично зависят от них как рабочие. Они сталкиваются с различными формами насилия, включая физическое насилие, запугивание, угрозы, издевательства, сексуальные посягательства, притеснения, предоставление некачественных продуктов питания и отсутствие конфиденциальности (цит. по IDWF 2018). Серьезные случаи насилия в отношении домашних работников могут включать в себя кабальный труд, изнасилование, а иногда и убийство. Домашние работники-мигранты могут испытывать насилие на каждом этапе цикла миграции, что также следует рассматривать как насилие на рабочем месте.

В ответ на это Международная федерация домашних работников (IDWF) призывает к принятию национального законодательства против насилия на рабочем месте, которое

должно включать в себя домашних работников, а также официальные механизмы правовой защиты для домашних работников, требование о частных домашних инспекциях и официальные усилия, направленные на повышение осведомленности о соответствующем законодательстве среди домашних работников. Организации домашних работников предоставляют своим членам помощь в ответ на насилие по признаку пола, включая юридические консультации, направления в юридические центры, кампании по обучению и повышению осведомленности, немедленную поддержку через приюты, места работы и фонды помощи, а также государственные службы, там где они существуют. (цит. по IDWF 2018).

## Уличные Торговцы

Уличных торговцев муниципальные власти зачастую подвергают преследованиям и выселениям с их мест работы - на рынках и обочинах дорог. Иногда это происходит потому, что города пытаются модернизировать свои общественные пространства, в других случаях - потому, что мощные частные интересы стремятся огородить прибыльное для торговли публичное пространство для своих коммерческих целей. Организации уличных торговцев призывают к легализации уличной торговли и внедрению прозрачных систем лицензирования для торговцев, чтобы защитить их от преследования со стороны полиции и муниципалитета. Однако даже там, где уличная торговля является законной, и у торговцев есть лицензии на продажу, как в Лиме, Перу, все равно сохраняется незащищенность. «Когда у нас есть разрешения, защищающие нас, они [муниципальные чиновники] не угрожают нам, но они нас и не защищают, хотя вокруг происходит много преступлений... так много уличных банд», - жаловалась женщина-торговец из Лимы (цит. по WIEGO 2014).

В Дурбане (Южная Африка) уличный торговец Джон Маквикана выиграл знаковое дело против конфискации его товаров сотрудниками полиции, установив юридический прецедент, который признает действительность неформального труда (цит. по WIEGO 2015). Маквикана получил поддержку Центра правовых ресурсов для получения юридической помощи. Такие положения следует учитывать в международном стандарте, чтобы конкретно рассмотреть вопрос об отсутствии доступа к юридическим услугам для неформально занятых работников.

Женщины-торговцы также сообщают, что плохая городская инфраструктура усугубляет их незащищенность. Например, отсутствие надлежащего освещения, небезопасные туалеты и небезопасные остановки общественного транспорта способствуют гендерному насилию в публичных местах, особенно когда женщины работают очень рано утром или поздно ночью. Если стандарт МОТ признает общественные места рабочими местами, тогда рекомендации должны подчеркивать ответственность правительств за защиту неформальных работников, работающих в таких местах, а не криминализацию их деятельности.

Другим важным источником насилия и преследования женщин является трансграничная торговля (цит. по Yusuff 2014). Стандартный документ против насилия должен включать положения о процедурах пограничного контроля, учитывающих гендерные аспекты, и подготовку кадров для борьбы с многочисленными формами насилия, с которыми сталкиваются трансграничные торговцы, такие как сексуальное

домогательство, изнасилование арест, конфискация товаров и финансовое вымогательство (цит. по «Женщины ООН-2010»).

## Сборщики мусора

Сборщики мусора работают в разных городских средах - на мусорных полигонах, на улицах и, в некоторых случаях, в санкционированных муниципалитетами сортировочных зонах. Испытываемое ими насилие напрямую зависит от места работы - наиболее уязвимыми сборщиками мусора, как правило, являются те работники, которые неорганизованные в профсоюз и работающие на полигонах и улицах. Сборщики мусора, работающие на улицах, часто жалуются на преследование со стороны общественности и/или пользователей их услуг, а также полиции - кроме словесных оскорблений на них натавливают собак и бросают предметы. На полигонах люди работают в крайне небезопасных условиях, где часто присутствуют криминальные элементы, а использование насилия для защиты территории является обычным явлением. В сексуальном и физическом насилии в отношении женщин, занимающихся сбором мусора, зачастую виновны частные силы безопасности, правоохранительные органы и другие работники. Многие сборщики мусора также живут в страхе, что государство (как правило, муниципалитет) отнимет их средства к существованию, запретив им доступ к местам захоронения отходов, где они находят подлежащие вторичной переработке материалы, которые восстанавливают и продают.

В Доминиканской Республике 421 сборщик мусора был принудительно выселен с открытой свалки для защиты интересов частной компании (цит. по Espinosa и Parga 2017). Частная служба безопасности компании запретила им приходить на свалку в Рафей, и они не получили никакой защиты от муниципалитета. В ответ члены Профсоюза работников мусороперерабатывающего предприятия в Рафее (ARR) прошли 160 километров, чтобы представить свое дело национальному правительству и восстановить доступ к свалке отходов. Им удалось добиться освещения своего дела в средствах массовой информации; а солидарные с ними национальные и региональные ассоциации по сбору мусора и Национальная комиссия по правам человека бросили вызов правительству.

Насилие стало катализатором формирования одних из самых сильных организаций неформальных работников. Например, ответом на убийство сборщиков мусора на улицах города в 1980-х годах стало создание Профсоюза работников мусороперерабатывающего предприятия (ARB) в Боготе, Колумбия. WIEGO и ее членские организации отметили определенную тенденцию: те неформально занятые работники, которые сумели организовать в профсоюз, менее подвержены насилию, чем неорганизованные работники.

Важно повторить, что насилие в семье оказывает влияние на рабочее место и должно решаться с помощью международного стандарта. В Бразилии женщины, занимающиеся сбором мусора, которые являются частью Национального движения сборщиков мусора (MNCR), смогли поделить своим опытом насилия в семье и оценили, как это влияет на их жизнь дома и на рабочем месте посредством участия в программе исследований по Гендерным Вопросам и Переработке мусора (цит. по Диас и Огандо, 2015 год).

## 4. Что необходимо всем неформально занятым работникам

Стратегии организаций неформально занятых работников в борьбе с насилием могут получить большую поддержку с помощью документа МОТ - конвенции, дополненной рекомендацией, в которой признаются и рассматриваются конкретные формы насилия и преследования на рабочем месте. Неформальная занятость включает в себя большую часть работников глобального Юга. Поэтому инструменты такого рода должны включать положения для защиты всех работников, занятых формально и неформально, тем более что большинство из них так или иначе вовлечены в нестандартные трудовые отношения.

### Ссылки

Bhattacharya, T. 2013. "Explaining Gender Violence in the Neoliberal Era." *International Viewpoint*, 28 December 2013.

Chen, M. 2012. *The Informal Economy: Definitions, Theories and Policies*. WIEGO Working Paper No. 1. Cambridge, USA: WIEGO. Available online at: [http://www.wiego.org/sites/default/files/publications/files/Chen\\_WIEGO\\_WP1.pdf](http://www.wiego.org/sites/default/files/publications/files/Chen_WIEGO_WP1.pdf) (accessed 11 March 2018).

Dias, S. and A. C. Ogando. 2015. "Rethinking Gender and Waste: Exploratory findings from participatory action research in Brazil." *Work Organisation, Labour & Globalisation*, Volume 9, Number 2, Winter 2015: 51.

Espinosa, T. and F. Parra. 2017. *La crisis humanitaria de los recicladores del vertedero de Rafey, en Santiago de los Caballeros, República Dominicana: Reporte Descriptivo*. Mexico City: WIEGO.

International Domestic Workers Federation (IDWF). 2017. *Response to ILO Questionnaire on Ending Violence and Harassment against Women and Men in the World of Work*.

International Domestic Workers Federation (IDWF). 2018. *Report on IDWF Survey on Gender-Based Violence Against Domestic Workers, Asia*. Available online at: <http://idwfed.org/en/resources/report-on-idwf-survey-on-gender-based-violence-against-domestic-workers-asia> (accessed 10 April 2018).

ILO. 2015. *Transition from the Informal to the Formal Economy Recommendation, 2015 (No. 204)*.

ILO. 2016. *Final report, Meeting of Experts on Violence against Women and Men in the World of Work (Geneva, 3–6 October 2016)*. Geneva: ILO. Available online at: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/meetingdocument/wcms\\_546303.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/meetingdocument/wcms_546303.pdf) (accessed 5 April 2018).

ILO. 2017. *Violence and Harassment Against Women and Men in the World Of Work : Trade Union Perspectives and Action*. Geneva: ILO. Available online at: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms\\_546645.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_546645.pdf) (accessed 5 April 2018).

ILO. 2018a. *Ending Violence and Harassment Against Women and Men in the World of Work, Report V(1)*, ILC, 107th Session, Geneva, 2018.

ILO. 2018b. *Ending Violence and Harassment Against Women and Men in the World of Work, Report V(2)*, ILC, 107th Session, Geneva, 2018.

ILO and WIEGO. 2012. "Statistical Update on Employment in the Informal Economy." Available online at: [http://laborsta.ilo.org/applv8/data/INFORMAL\\_ECONOMY/2012-06-Statistical%20update%20-%20v2.pdf](http://laborsta.ilo.org/applv8/data/INFORMAL_ECONOMY/2012-06-Statistical%20update%20-%20v2.pdf) (accessed 12 March 2018).

UN Women. 2010. *Unleashing the Potential of Women Informal Cross Border Traders to Transform Intra-African Trade*. New York: UN Women. Available online at: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2010/3/unleashing-the-potential-of-women-informal-cross-border-traders-to-transform-intra-african-trade> (accessed 11 April 2018).

Vanek, J. 2017. "Advances in Statistics: Definition, Methods, Specific Groups." Paper presented at WIEGO 20th. Anniversary Research Conference. Cambridge, Massachusetts, USA, 10-12 November 2017.

WIEGO. 2014. IEMS Publication Series. Manchester: WIEGO. Available online at: <http://www.wiego.org/wiego/informal-economy-monitoring-study-iems> (accessed 12 March 2018).

WIEGO. 2015. *Durban Legal Victory*. Available online at: <http://www.wiego.org/wiego/durban-legal-victory> (accessed 10 April 2018).

Yusuff, S.O. 2014. "Gender Dimension of Informal Cross Border Trade in West-African Sub-Region (ECOWAS) Borders," *International Letters of Social and Humanistic Sciences*, Vol. 29: 19-33.

О WIEGO: **Женщины в неформальной занятости: глобалайзинг и органайзинг** - это глобальная сеть в области исследований и разработки политики, которая ведёт борьбу за улучшение положения работающей бедноты, в особенности женщин в неформальной экономике. WIEGO сотрудничает с тремя основными субъектами: членскими организациями неформально занятых работников, исследователями и статистами, работающими в неформальной экономике, а также специалистами профессиональных учреждений, заинтересованных в неформальной экономике. WIEGO ставит перед собой цели: помогать созданию и укреплению сети организаций неформально занятых работников; осуществлять анализ законодательства и правоприменения, касающихся этого сектора экономики, а также проводить статистические исследования и анализ данных по неформальной экономике; предоставлять консультации по вопросам правоприменения и проводить политические дискуссии по неформальной экономике; а также документировать и распространять положительные результаты исследований и деятельности в поддержку борьбы неформально занятых работников за их права. Для получения дополнительной информации посетите: [www.wiego.org](http://www.wiego.org).